



**Бережанська міська рада
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

Р І Ш Е Н Н Я

від 13 січня 2023 року

м. Бережани

№ 680

***Про роботу «Фінансового управління»
Бережанської міської ради за 2022 рік***

Заслухавши звіт начальника «Фінансового управління» Бережанської міської ради Олега ТИМАНСЬКОГО про роботу управління за 2022 рік, керуючись ч.2 п.2 ст.52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на підставі власних повноважень, виконавчий комітет Бережанської міської ради

В И Р І Ш И В:

1. Звіт начальника «Фінансового управління» Бережанської міської ради про роботу управління за 2022 рік, взяти до уваги (додається).
2. Роботу «Фінансового управління» Бережанської міської ради за 2022 рік визнати задовільною.
3. «Фінансовому управлінню» Бережанської міської ради (Олегу ТИМАНСЬКОМУ):
 - продовжити проводити моніторинг та аналіз надходжень податків, зборів та платежів до бюджету Бережанської міської територіальної громади у розрізі платників;
 - забезпечити контроль в межах повноважень за дотримання бюджетними установами громади законодавства щодо використання ними бюджетних коштів та коштів цільових фондів утворених радою;
 - забезпечити виконання бюджету міської територіальної громади, координацію діяльності учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету на 2023 рік.
4. Контроль за виконанням рішення доручити першому заступнику міського голови Марії ЛУК'ЯНОВІЙ.

Міський голова

Ростислав БОРТНИК

Додаток
до рішення виконавчого комітету
міської ради від 13.01.2023 №680

Звіт про роботу «Фінансового управління» Бережанської міської ради за 2022 рік

Відповідно до Бюджетного кодексу України «Фінансове управління» Бережанської міської ради – установа, що відповідно до законодавства України здійснює функції з складання прогнозу місцевого бюджету, складання, виконання місцевого бюджету, контролю за витрачанням коштів розпорядниками бюджетних коштів, а також інші функції, пов'язані з управлінням коштами місцевого бюджету.

У своїй діяльності управління керується Конституцією України, Бюджетним кодексом України, Податковим кодексом України, законами України, постановами Верховної Ради України, актами Президента України, нормативно-правовими актами Кабінету Міністрів України, Міністерства фінансів України, департаменту фінансів обласної військової адміністрації, рішеннями обласної та міської рад, розпорядженнями голови обласної військової адміністрації та міського голови, рішеннями виконавчого комітету міської ради, а також «Положенням про фінансове «Фінансове управління» Бережанської міської ради та забезпечує їх виконання в межах компетенції.

В процесі вирішення пріоритетності виконання завдань, передбачених функціональними повноваженнями, робота фінупрвління міської ради ґрунтується на принципах законності, обґрунтованості, збалансованості, цільового використання бюджетних коштів та першочерговості фінансування соціально захищених статей видатків бюджету.

В структурі управління функціонують 2 відділи: бюджетний відділ та відділ бухгалтерського обліку, доходів та економічного аналізу. Всього в управлінні працює 7 чоловік.

Протягом 2022 року робота управління здійснювалась згідно із планом роботи, затвердженого по фінуправлінню міської ради. Крім того, виконувались окремі додаткові контрольні завдання департаменту фінансів обласної військової адміністрації, у т.ч. узагальнювалась інформація виконавчих органів міської ради з метою виконання завдань Міністерства фінансів України, рішень, розпоряджень та доручень обласної військової адміністрації, міського голови, міської ради та її виконавчого комітету, в межах компетенції управління.

У відповідності до завдань, визначених «Положенням про «Фінансове управління» Бережанської міської ради та планів роботи, протягом 2022 року виконані наступні основні роботи:

- складання та формування річного звіту про виконання бюджету Бережанської міської територіальної громади за 2021 рік, з додатками, розшифровками, пояснювальними записками; підготовлені та винесені на розгляд виконавчого комітету та на розгляд сесії міської ради проекти рішень

про річний звіт про виконання бюджету Бережанської міської територіальної громади за 2021 рік;

- проведено перевірки звітів про виконання паспортів бюджетних програм за 2021 рік, сформованих за програмно-цільовим методом.

Забезпечено вчасне подання у департаменті фінансів Тернопільської обласної військової адміністрації річного звіту за 2021 рік, зведення звітів по мережі, штатах та контингентах установ, що фінансуються з місцевих бюджетів за 2021 рік за кожним кодом Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів та пояснювальна записка до звіту по мережі, штатах та контингентах установ, що фінансуються з місцевих бюджетів по бюджету Бережанської міської територіальної громади.

З метою забезпечення безперервності бюджетного процесу працівниками управління у законодавчо визначені терміни складено річний та помісячний розпис доходів, видатків загального та спеціального фондів бюджету Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік та для забезпечення збалансованості бюджету був затверджений розпис фінансування бюджету громади на 2022 рік.

Відповідно до порядку, розпис направлено в управління Державної казначейської служби України у Бережанському районі Тернопільської області. Згідно розпису доходна частина бюджету на 2022 рік була затверджена в сумі 191791800,0 грн. Видаткова частина бюджету на 2022 рік була затверджена також у сумі 191791800,0 грн.

Підготовлено та доведено до головних розпорядників коштів лімітні довідки, витяги з річного та помісячного розпису бюджету громади на 2022 рік в розрізі 50 кодів програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів, що є підставою для формування та затвердження в установленому порядку кошторисів та планів асигнувань розпорядниками.

Управлінням погоджувалась мережа розпорядників і одержувачів коштів місцевого бюджету, реєстри змін до мережі розпорядників і одержувачів коштів місцевого бюджету;

- погоджувались проекти паспортів бюджетних програм із змінами;

- проводилася перевірка довідок бюджетних установ про внесення змін до кошторисних призначень на 2022 рік міського бюджету, введення в АС «Місцеві бюджети», формування витягів про внесення змін протягом звітного періоду;

- перевірка змін до Паспортів бюджетних установ та введення в АС «Місцеві бюджети» згідно з рішеннями міської ради;

Щоденно, протягом 2022 року, в процесі виконання бюджету розроблялися та систематизувалися казначейські документи по доходах та видатках бюджету Бережанської міської територіальної громади.

Щоденно опрацьовувалися та перевірялися звіти щодо залишків бюджетних призначень по розпорядниках коштів, залишків коштів на бюджетних рахунках.

Проводилося фінансування бюджетних установ згідно поданих заявок (пропозицій) про виділення коштів з рахунків місцевого бюджету на рахунки

головного розпорядника бюджетних коштів та реєстрів бюджетних фінансових зобов'язань, зареєстрованих в управлінні Держказначейства України у Бережанському районі, в межах затверджених бюджетних призначень.

Щоденно формувалася значна кількість фінансових зобов'язань розпорядниками коштів, по результатах яких працівниками бюджетного відділу управління підготовлено 308 розпоряджень про виділення коштів з рахунків бюджету Бережанської міської територіальної громади, окремо по загальному та спеціальному фондах.

Щомісячно опрацьовувались звіти управління Державної казначейської служби України у Бережанському районі про виконання місцевого бюджету, проводилась підготовка аналізів виконання бюджету Бережанської міської територіальної громади по видатках та кредитуванню в розрізі програмної класифікації видатків бюджету по загальному та спеціальному фондах, а також пояснювальна записка до аналізу виконання бюджету по видатках та кредитуванню.

Щокварталу здійснювалась підготовка інформації про виконання бюджету Бережанської міської територіальної громади по доходах, видатках, фінансуванню, кредитуванню, міжбюджетних трансфертах.

Протягом звітної періоду готувалася та подавалася в департамент фінансів Тернопільської обласної військової адміністрації наступна інформація:

- розшифровка субвенції з місцевого бюджету за рахунок залишку коштів освітньої субвенції, що утворився на початок року;
- інформація щодо заходів у сфері соціального захисту і соціального забезпечення, дані про виконання плану доходів;
- розшифровка інших надходжень;
- інформації щодо розподілу вільних залишків бюджету та спрямування перевиконання дохідної частини бюджету;
- перелік місцевих/регіональних галузевих програм та інше.

Надавалася допомога головним розпорядникам бюджетних коштів щодо здійснення реєстрації учасників бюджетного процесу на місцевому рівні комп'ютерної програми Міністерства фінансів «Інформаційно-аналітична система управління плануванням та виконанням місцевих бюджетів «LOGICA» згідно методичних рекомендацій. В даній Інформаційно-аналітичній системі «LOGICA» забезпечено реєстрація/перереєстрація фінансового органу, інших учасників бюджетного процесу на 2022 рік. Забезпечено подання інформації, що міститься в бюджетних запитах, поданих головними розпорядниками коштів місцевого бюджету та інформації по штатних розписах.

Працівниками управління щоденно здійснюється аналіз виконання розпису доходів бюджету Бережанської міської ТГ.

Спеціалістами фінансового управління здійснювався контроль щодо забезпечення дотримання вимог ст.77 Бюджетного кодексу України щодо врахування повної потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, проведення розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, забезпечення дотримання суворой фінансово-бюджетної

дисципліни; за недопущенням росту дебіторської та кредиторської заборгованості міського бюджету, скороченням неефективних видатків міського бюджету, своєчасністю виплати заробітної плати, оптимізацією витрат по використанню бюджетних коштів.

Проводився контроль за виконанням заходів щодо економного та раціонального використання бюджетних коштів.

Щомісячно виконували доручення департаменту фінансів Тернопільської обласної військової адміністрації про стан виплати заробітної плати і оплати за спожиті енергоносії установами Бережанської міської територіальної громади, щодо стану розподілу вільних залишків коштів загального фонду бюджету.

Впродовж звітного року вели:

- реєстр щоденних надходжень податку на доходи фізичних осіб в розрізі платників податку;
- реєстр щоденних надходжень земельного податку та орендної плати за землю в розрізі платників податків;
- реєстр щоденних надходжень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в розрізі платників податку;
- реєстр щоденних надходжень акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів в розрізі платників податку.

Протягом звітного року у журналі вхідної документації зареєстровано 269 вхідних документів. Запити на інформацію від фізичних, юридичних осіб, об'єднань громадян без статусу юридичної особи відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації», власником якої є «Фінансове управління», реєструються окремо.

Згідно даного журналу, протягом звітного року зареєстровано 9 запитів на публічну інформацію. На даний запит надано відповідь згідно чинного законодавства.

Згідно журналу вихідної документації працівниками було розроблено та зареєстровано 178 вихідних службових листів та інших документів.

Протягом року опрацьовано службові записки, листи головних розпорядників коштів міського бюджету щодо перерозподілу видатків за кодами програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів, економічної класифікації видатків бюджету в межах загального обсягу бюджетних призначень між головними розпорядниками коштів за загальним та спеціальним фондами міського бюджету.

Проводилося підготовка пропозицій управління по внесенню змін до бюджету, розподілу вільного залишку коштів станом на 01.01.2022 р., аналітичних матеріалів на засідання постійної комісії міської ради з питань бюджету та фінансів, економіки, промисловості, транспорту і зв'язку, контролю за використанням комунального майна, зовнішніх зв'язків, підприємницької діяльності, захисту прав споживачів та туризму, та інших профільних комісій щодо:

- виконання бюджету за 2021 рік, I квартал 2022 року, I півріччя 2022 року, 9 місяців 2022 року;

- внесення змін до бюджету на 2022 рік за рахунок додаткових міжбюджетних трансфертів, вільних залишків коштів станом на 01.01.2022 року, перевиконання доходної частини бюджету та перерозподілу планових асигнувань в межах кошторисних призначень.

Проводився обмін аналітичною інформацією з Асоціацією міст України, в тому числі обговорення пропозицій до внесення змін до законодавчих актів.

На виконання протоколів нарад, доручень керівництва постійно готувалась та надавалась відповідна інформація міському голові та заступникам міського голови.

Надавались пропозиції з окремих питань, відповіді на запити, готувались доповідні записки та інше.

Крім того, готувалися та надавалися відповіді на звернення депутатів Бережанської міської ради, громадських організацій, які відправлялися через загальний відділ міської ради. На зазначені звернення працівниками управління всього було підготовлено 12 листів та відповідей.

Підготовлено 37 проектів рішень міської з питань, що регулюють бюджетний процес, які розглянуті на засіданнях постійної комісії міської ради з питань бюджету та фінансів, економіки, промисловості, транспорту і зв'язку, контролю за використанням комунального майна, зовнішніх зв'язків, підприємницької діяльності, захисту прав споживачів та туризму та затверджено на сесіях Бережанської міської ради. Крім того підготовлено 7 проектів рішень виконавчого комітету міської ради, 12 розпорядження міського голови щодо бюджетного процесу.

Проводилось погодження 48 проектів рішень міської ради про внесення змін до цільових бюджетних програм, про списання майна, з інших питань щодо фінансування за рахунок бюджетних коштів; погоджено 23 проектів рішень виконавчого комітету та 25 розпоряджень міського голови з основної діяльності

Під час виконання бюджету Бережанської міської територіальної громади у 2022 році давалась оцінка і здійснювався аналіз стану виконання доходної та видаткової частин бюджету, обраховувався очікуваний обсяг надходжень у звітному році та прогнозний на наступні бюджетні періоди.

Протягом року підготовлено 92 довідок змін до розпису бюджету Бережанської міської ТГ, з них:

- 9 довідок змін до розпису загального фонду бюджету по доходах та 70 довідок змін до розпису загального фонду по видатках бюджету;

- 13 довідок змін до розпису спеціального фонду по видатках бюджету.

Здійснювали перевірку та погодження електронних повідомлень та електронних висновків про повернення помилково та/або надміру сплачених сум грошових зобов'язань та пені, які зараховуються до місцевих бюджетів або підлягають розподілу між державним та місцевими бюджетами. Всього протягом 2022 року перевірено та погоджено 160 електронних повідомлень та 20 електронних висновків про повернення помилково та/або надміру сплачених сум грошових зобов'язань та пені, які зараховуються до місцевих бюджетів або підлягають розподілу між державним та місцевими бюджетами. Надіслано

через електронний кабінет 12 запитів про отримання інформації в розрізі платників податків юридичних осіб.

Опрацьовувались рішення Тернопільської обласної ради про внесення змін до обласного бюджету на 2022 рік в частині показників для бюджету Бережанської міської територіальної громади.

На виконання статті 78 Бюджетного кодексу України підготовлено 9 висновків «Фінансового управління» Бережанської міської ради про обсяг залишку бюджетних коштів загального та спеціального фондів (крім власних надходжень бюджетних установ) бюджету громади, 6 офіційних висновків про перевиконання доходної частини загального фонду бюджету Бережанської міської територіальної громади.

Розроблено та подано на підписання та затвердження 5 договорів про міжбюджетні трансферти.

На підставі офіційних висновків фінансового органу та з врахуванням пропозицій головних розпорядників бюджетних коштів, працівниками підготовлено та винесено на розгляд міської ради 13 проектів рішень та пояснювальних записок щодо внесення змін до бюджету Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік, за результатами затвердження яких на утримання бюджетних установ та проведення заходів у 2022 році був направлений додатковий фінансовий ресурс в сумі загальній сумі 37157837 грн., а саме:

- вільний залишок бюджетних коштів по місцевих податках і зборах (залишок власних коштів загального фонду бюджету) в сумі 6568400 грн.

- залишок освітньої субвенції - 3738521 грн.;

- залишок субвенції з місцевого бюджету на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету – 269818 грн.;

- залишок субвенції з місцевого бюджету на здійснення переданих видатків у сфері освіти за рахунок коштів освітньої субвенції – 500000 грн.;

- залишок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій – 1128398 грн.;

- вільний залишок коштів спеціального фонду (фонду розвитку) - 334000 грн.;

- перевиконання доходної частини загального фонду бюджету - 24618700 грн.

За рахунок проведених у січні-лютому 2022 року спільно із земельним відділом та юридичним відділом міської ради заходів, а саме було розроблено, підготовлено та укладено із суб'єктами господарювання 171 договір про земельний сервітут (з них 74 - на тимчасові споруди, 97 - умовної частки) та укладено з жителями громади 137 договорів на земельні ділянки для ведення городництва (договори без проведення державної реєстрації терміном на 1 рік), до бюджету додатково мобілізовано 318383 гривень.

Відповідно до ст. 115 Бюджетного кодексу України, рішення Бережанської міської ради від 17.12.2021 року № 534 «Про бюджет Бережанської міської об'єднаної територіальної громади на 2022 рік», від 17.02.2022 № 678, від 24.02.2022 № 698, від 08.03.2022 № 707, від 17.03.2022 № 724, від 14.04.2022 №

740, від 20.05.2022 № 779, від 16.06.2022 № 804, від 19.07.2022 № 831, від 18.08.2022 № 884, від 20.09.2022 № 876, від 20.10.2022 № 907, від 18.11.2022 № 946, від 15.12.2022 № 973 «Про внесення змін до бюджету Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік» направлені до департаменту фінансів обласної військової адміністрації для здійснення контролю за відповідністю бюджетному законодавству показників, у тому числі в частині делегованих повноважень. За результатами вказаних перевірок порушень бюджетного законодавства не встановлено.

З врахуванням внесених змін бюджет міської територіальної громади на 2022 рік по доходах становить 211744503,79 грн., в т.ч. за загальним фондом – 208 415 903,79 гривень, за спеціальним фондом – 3328600 гривень.

На протязі звітного періоду основне завдання вбачали у виконанні планових завдань бюджету міської територіальної громади, в своєчасному фінансуванні належних заходів та програм.

За підсумками 2022 року в дохід бюджету міської територіальної громади поступило 230188273,06 грн., в т.ч. за загальним фондом - 228214711,82 грн., з них власних доходів – 145669029 грн., або 115,73 відсотків до уточненого плану, офіційних трансфертів – 82545682,35 грн. або 99,9 відсотків; за спеціальним фондом надійшло 1973561,24 гривень. Таким чином, дохідна частина загального фонду бюджету громади виконана на 109,5 відсотки до уточненого плану, спеціального - на 59,29 відсотки. Касові видатки бюджету за 2022 рік становили 202078894, 66 грн., в тому числі загального фонду – 199 711 797,22 грн. (92,9 відсотків до уточненого плану 214986304,69 грн.), спеціального фонду (без врахування платних послуг закладів освіти та культури) – 2366997,44 грн. (33,1 відсотка до уточненого плану 7150735,80 грн.).

Працівники фінансового управління опрацьовували та доводили головним розпорядникам коштів листи Міністерства фінансів України про особливості складання проекту бюджету територіальної громади на 2023 рік.

Для забезпечення належної організації роботи із формування проекту бюджету міської територіальної громади на 2023 рік було опрацьовано лист Міністерства фінансів України від 15.08.2022 № 05110-14-6/17891 і за результатами його опрацювання було підготовлено та подано на розгляд виконавчим комітетом проект рішення від 13.10.22. «Про заходи щодо підготовки проекту бюджету Бережанської міської територіальної громади на 2023 рік».

На підставі Бюджетного кодексу України, Податкового кодексу України, Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», іншого базового законодавства України, на основі опрацьованих бюджетних запитів, розроблений проект рішення Бережанської і міської ради «Про бюджет Бережанської міської територіальної громади на 2023 рік» з додатками та усіма необхідними матеріалами до нього:

- доходи бюджету Бережанської міської територіальної громади на 2023 рік;
- фінансування бюджету міської територіальної громади на 2023 рік;

- розподіл видатків бюджету міської територіальної громади на 2023 рік;
- міжбюджетні трансферти на 2023 рік;
- обсяги капітальних вкладень бюджету у розрізі інвестиційних проектів у 2023 році;
- розподіл витрат місцевого бюджету на реалізацію місцевих/регіональних програм у 2023 році;
- пояснювальна записка до проекту бюджету міської територіальної громади на 2023 рік;
- інформація про хід виконання бюджету станом на 01.12.2022 року;
- структура видатків бюджету міської територіальної громади на 2023 рік;
- структура доходної частини бюджету міської територіальної громади на 2023 рік.

Даний проект рішення схвалено виконавчим комітетом міської ради 08 грудня 2022 року та винесено на розгляд міської ради. Рішення Бережанської міської ради про затвердження бюджету міської територіальної громади на 2023 рік та додатки до нього підготовлені у відповідності до типової форми, розробленої Міністерством фінансів України. Рішення прийняте міською радою 15 грудня 2022 року, опубліковано в обласній газеті «Свобода» 21 грудня 2022 року та розміщено на веб-сайті міської ради.

Формування міського бюджету на 2023 рік здійснено на основі принципів збалансованості, обґрунтованості, ефективності та результативності, які визначені статтею 7 Бюджетного кодексу України.

При формуванні показників бюджету в повному обсязі були забезпечені видатки на оплату праці працівникам бюджетних установ.

При плануванні видатків на енергоносії та комунальні послуги враховано діючі тарифи для бюджетних установ та застосовано коефіцієнти збільшення видатків, визначені Міністерством фінансів України у рекомендаціях щодо особливостей складання проектів місцевих бюджетів. Видатки на оплату електроенергії та тверде паливо передбачено у повному обсязі, а видатки на оплату за природний газ та теплопостачання – до завершення опалювального сезону 2022-2023 років.

Бюджет міської територіальної громади на 2023 рік затверджений по доходах в сумі 161769100 грн., в т.ч. за загальним фондом – 158789100 гривень, за спеціальним фондом – 2980000 гривень, в т. ч. бюджету розвитку - 800000 гривень.

Протягом року проводилась певна кадрова робота у фінансовому управлінні. Так, за звітний період підготовлено 61 наказ, в тому числі 9 з основної діяльності, та 52 з кадрових питань, по відпустках, по відрядженнях.

Керівництвом фінансового управління організовано ведення військового обліку, визначено особу, що відповідає за здійснення військового обліку працівників управління.

За звітний період, із урахуванням військового стану та карантинних обмежень, працівники управління приймали участь в онлайн – форумах, вебінарах організованих: Тернопільським регіональним офісом Програми U-LEAD з Європою (12 онлайн сесій); Тернопільським РВ Асоціації міст України

(2 онлайн наради, 1 вебінар; Асоціацією міст України спільно з Державною казначейською службою (1 онлайн нарада); Тернопільською обласною військовою адміністрацією (1 ZOOM конференція); Міністерством розвитку громад та територій України «Говерла» (2 вебінари).

Також працівники управління приймали участь у роботі міських комісій та робочих груп:

- ✓ *постійної комісії міської ради з питань бюджету та фінансів, економіки, промисловості, транспорту і зв'язку, контролю за використанням комунального майна, зовнішніх зв'язків, підприємницької діяльності, захисту прав споживачів та туризму;*
- ✓ *комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;*
- ✓ *комісії по призначенню матеріальної допомоги;*
- ✓ *інших комісій, робочих групах, оргкомітетах, утворених відповідними розпорядженнями міського голови.*

**Начальник «Фінансового управління»
Бережанської міської ради**

Олег ТИМАНСЬКИЙ