



**Бережанська міська рада
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

Р І Ш Е Н Н Я

від 10 лютого 2022 року

м. Бережани

№ 397

***Про роботу «Фінансового управління»
Бережанської міської ради за 2021 рік***

Заслухавши звіт начальника «Фінансового управління» Бережанської міської ради Тиманського О.С. «Про роботу управління за 2021 рік», керуючись ч.2 п.2 ст. 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на підставі власних повноважень, виконавчий комітет Бережанської міської ради

В И Р І Ш И В:

1. Звіт начальника «Фінансового управління» Бережанської міської ради Тиманського О.С. про роботу управління за 2021 рік, взяти до уваги (додається).
2. Роботу «Фінансового управління» Бережанської міської ради за 2021 рік визнати доброю.
3. «Фінансовому управлінню» Бережанської міської ради (Олегу Тиманському):
 - 3.1. Постійно проводити моніторинг та аналіз надходжень податків, зборів та платежів (податку на доходи фізичних осіб, податку на майно відмінне від земельної ділянки, податку на майно в частині плати за землю, єдиного податку) до бюджету Бережанської міської територіальної громади у розрізі платників.
 - 3.2. Здійснювати:
 - аналіз фактичних надходжень акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів;
 - поточний контроль за споживанням енергоносіїв в натуральних одиницях по бюджетних установах, що фінансуються за рахунок коштів бюджету міської територіальної громади;
 - щомісячний моніторинг фонду заробітної плати установ, що фінансуються за рахунок бюджету міської територіальної громади.

- 3.3. Щомісячно здійснювати прогностичний розрахунок балансу фінансових ресурсів для оперативного контролю за станом виконання бюджету міської територіальної громади.
4. Контроль за виконанням рішення доручити першому заступнику міського голови Марії ЛУК'ЯНОВІЙ, а організацію його виконання - начальнику «Фінансового управління» міської ради Олегу ТИМАНСЬКОМУ

Міський голова

Ростислав БОРТНИК

Додаток
до рішення виконавчого комітету
міської ради від 10.02.2022 №397

Звіт
про роботу «Фінансового управління»
Бережанської міської ради за 2021 рік

Згідно з п.36 ч.1 ст. 2 Бюджетного кодексу України «Фінансове управління» Бережанської міської ради - установа, що відповідно до законодавства України здійснює функції з складання прогнозу місцевого бюджету, складання, виконання місцевого бюджету, контролю за витрачанням коштів розпорядниками бюджетних коштів, а також інші функції, пов'язані з управлінням коштами місцевого бюджету.

«Фінансове управління» Бережанської міської ради (надалі управління) створене рішенням Бережанської міської ради від 17.11.2020 року №1878 з метою виконання функцій в межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетним кодексом України та іншим бюджетним законодавством України.

Управління зареєстроване в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 14 січня 2021 року та було укомплектоване працівниками відповідно до штатного розпису 28 січня 2021 року. В структурі управління функціонують 2 відділи: бюджетний відділ та відділ бухгалтерського обліку, доходів та економічного аналізу. Всього в управлінні працює 7 чоловік.

Управління організує складання, виконання бюджету міської територіальної громади, здійснює контроль за витрачанням коштів розпорядниками бюджетних коштів, здійснює загальну організацію та управління виконанням місцевого бюджету, координує діяльність учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету, здійснює контроль за дотриманням бюджетного законодавства на кожній стадії бюджетного процесу щодо місцевого бюджету.

У відповідності до завдань, визначених «Положенням про фінансове «Фінансове управління» бережанської міської ради та планів роботи, протягом 2021 року виконані наступні основні роботи:

- складання та формування річного звіту про виконання бюджету Бережанської міської територіальної громади за 2020 рік, з додатками, розшифровками, пояснювальними записками; підготовлені та винесені на розгляд виконавчого комітету та на розгляд сесії міської ради проекти рішень про річний звіт про виконання бюджету Бережанської міської територіальної громади за 2020 рік; також аналогічно складено та підготовлено проекти рішень про річний звіт про виконання Бішівського, Жовнівського, Жуківського, Куропатницького, Надрічняського, Потуторського, Урманського та Шибалинського сільських бюджетів за 2020 рік з додатками;

- проведено перевірки звітів про виконання паспортів бюджетних програм за 2020 рік, сформованих за програмно-цільовим методом.

Забезпечено вчасне подання у департаменті фінансів Тернопільської обласної державної адміністрації річного звіту за 2020 рік, зведення звітів по мережі, штатах та контингентах установ, що фінансуються з місцевих бюджетів за 2020 рік за кожним кодом Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів та пояснювальна записка до звіту по мережі, штатах та контингентах установ, що фінансуються з місцевих бюджетів по бюджету Бережанської міської територіальної громади.

З метою забезпечення безперебійності бюджетного процесу працівниками управління у законодавчо визначені терміни складено річний та помісячний розпис доходів, видатків загального та спеціального фондів бюджету Бережанської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік та для забезпечення збалансованості бюджету був затверджений розпис фінансування бюджету громади на 2021 рік.

Відповідно до порядку, розпис направлено в управління Державної казначейської служби України у Бережанському районі Тернопільської області. Згідно розпису доходна частина бюджету на 2021 рік була затверджена в сумі 175 118 000,0 грн. Видаткова частина бюджету на 2021 рік була затверджена також у сумі 175 118 000,0 грн.

Підготовлено та доведено до головних розпорядників коштів витяги з річного та помісячного розпису бюджету громади на 2021 рік в розрізі 39 кодів програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів, що є підставою для формування та затвердження в установленому порядку кошторисів та планів асигнувань розпорядниками.

Управлінням погоджувалась мережа розпорядників і одержувачів коштів місцевого бюджету, реєстри змін до мережі розпорядників і одержувачів коштів місцевого бюджету;

- погоджувались проекти паспортів бюджетних програм із змінами;

- проводилася перевірка довідок бюджетних установ про внесення змін до кошторисних призначень на 2021 рік міського бюджету, введення в АС «Місцеві бюджети», формування витягів про внесення змін протягом звітного періоду;

- перевірка змін до Паспортів бюджетних установ та введення в АС «Місцеві бюджети» згідно з рішеннями міської ради;

Щоденно, протягом 2021 року, в процесі виконання бюджету розроблялися та систематизувалися казначейські документи по доходах та видатках бюджету Бережанської міської територіальної громади. Щоденно опрацьовувалися та перевірялися звіти щодо залишків бюджетних призначень по розпорядниках коштів, залишків коштів на бюджетних рахунках.

Проводилося фінансування бюджетних установ згідно поданих заявок (пропозицій) про виділення коштів з рахунків місцевого бюджету на рахунки головного розпорядника бюджетних коштів та реєстрів бюджетних фінансових зобов'язань, зареєстрованих в управлінні Держказначейства України у Бережанському районі, в межах затверджених бюджетних призначень.

Щоденно формувалася значна кількість фінансових зобов'язань розпорядниками коштів, по результатах яких працівниками бюджетного відділу управління підготовлено 313 розпоряджень про виділення коштів з рахунків бюджету Бережанської міської об'єднаної територіальної громади, окремо по загальному та спеціальному фондах.

Щомісячно опрацьовувались звіти управління Державної казначейської служби України у Бережанському районі про виконання місцевого бюджету, проводилась підготовка аналізів виконання бюджету Бережанської міської територіальної громади по видатках та кредитуванню в розрізі програмної класифікації видатків бюджету по загальному та спеціальному фондах, а також пояснювальна записка до аналізу виконання бюджету по видатках та кредитуванню.

Щокварталу здійснювалась підготовка інформації про виконання бюджету Бережанської міської територіальної громади по доходах, видатках, фінансуванню, кредитуванню, міжбюджетних трансфертах.

Протягом звітнього періоду готувалася та подавалася в департамент фінансів Тернопільської обласної державної адміністрації наступна інформація:

- розшифровка субвенції з місцевого бюджету за рахунок залишку коштів освітньої субвенції, що утворився на початок року;
- дані про обсяг видатків на централізовані заходи з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет;
- інформація щодо інших заходів у сфері соціального захисту і соціального забезпечення дані про виконання плану доходів;
- розшифровка інших надходжень;
- перелік місцевих/регіональних галузевих програм та інше.

Надавалася допомога головним розпорядникам бюджетних коштів щодо здійснення реєстрації учасників бюджетного процесу на місцевому рівні комп'ютерної програми Міністерства фінансів «Інформаційно-аналітична система управління плануванням та виконанням місцевих бюджетів «LOGICA» згідно методичних рекомендацій. В даній Інформаційно-аналітичній системі «LOGICA» забезпечено реєстрація/перереєстрація фінансового органу, інших учасників бюджетного процесу на 2021 рік. Забезпечено подання інформації, що міститься в бюджетних запитах, поданих головними розпорядниками коштів місцевого бюджету.

Працівниками управління щоденно здійснюється аналіз виконання розпису доходів бюджету Бережанської міської ТГ.

Спеціалістами фінансового управління здійснювався контроль щодо забезпечення дотримання вимог ст.77 Бюджетного кодексу України щодо врахування повної потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, проведення розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, забезпечення дотримання суворої фінансово-бюджетної дисципліни; за недопущенням росту дебіторської та кредиторської заборгованості міського бюджету, скороченням неефективних видатків

міського бюджету, своєчасністю виплати заробітної плати, оптимізацією витрат по використанню бюджетних коштів.

Проводився контроль за виконанням заходів щодо економного та раціонального використання бюджетних коштів. На засіданнях виконавчого комітету Бережанської міської ради при розгляді звіту про виконання бюджету за відповідний період опрацьовувалися питання стану фінансово-бюджетної дисципліни.

Щомісячно виконували доручення департаменту фінансів Тернопільської облдержадміністрації про стан виплати заробітної плати і оплати за спожиті енергоносії установами Бережанської міської територіальної громади, щодо стану розподілу вільних залишків коштів загального фонду бюджету.

Впродовж звітного року вели:

- реєстр щоденних надходжень податку на доходи фізичних осіб в розрізі платників податку;
- реєстр щоденних надходжень земельного податку та орендної плати за землю в розрізі платників податків;
- реєстр щоденних надходжень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в розрізі платників податку; реєстр щоденних надходжень акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів в розрізі платників податку.

Протягом звітного року у журналі вхідної документації зареєстровано 314 вхідних документів. Запити на інформацію від фізичних, юридичних осіб, об'єднань громадян без статусу юридичної особи відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації», власником якої є фінансове управління, реєструються окремо.

Згідно даного журналу, протягом звітного року зареєстровано 1 запит на публічну інформацію. На даний запит надано відповідь згідно чинного законодавства.

Згідно журналу вихідної документації працівниками було розроблено та зареєстровано 232 вихідних службових листів та інших документів.

Проводилося опрацювання і аналіз листів, звернень, звітів та пояснюючих записок керівників установ, підприємств, організацій щодо виконання кошторисів, виділення додаткових асигнувань, підготовка та друк пропозицій управління по внесенню змін до бюджету, розподілу вільного залишку коштів станом на 01.01.2021 р., аналітичних матеріалів на засідання постійної депутатської комісії з бюджету та фінансів та інших профільних комісій щодо:

• виконання бюджету за 2020 рік, I квартал 2021 року, I півріччя 2021 року, 9 місяців 2021 року;

• внесення змін до бюджету на 2021 рік за рахунок додаткових міжбюджетних трансфертів, вільних залишків коштів станом на 01.01.2021 року, перевиконання доходної частини бюджету та перерозподілу планових асигнувань в межах кошторисних призначень.

На виконання протоколів нарад, доручень керівництва постійно готувалась та надавалась відповідна інформація міському голові та заступникам міського голови.

Надавались пропозиції з окремих питань, відповіді на запити, готувались доповідні записки та інше.

Крім того, готувалися та надавалися відповіді на звернення депутатів Бережанської міської ради, депутатів обласної ради, громадських організацій, які відправлялися через загальний відділ міської ради. На зазначені звернення працівниками управління всього було підготовлено 18 листів та відповідей.

Протягом року управлінням підготовлено 83 нормативно – правових актів: 53 проектів рішень міської ради; 9 проектів рішень виконавчого комітету міської ради, 21 розпорядження міського голови щодо бюджетного процесу.

Підготували п'ять проектів регуляторних актів, а саме:

- рішення Бережанської міської ради *«Про встановлення єдиного податку на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік»;*

- рішення Бережанської міської ради *«Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік»;*

- рішення Бережанської міської ради *«Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік»*

- рішення Бережанської міської ради *«Про встановлення ставок туристичного збору на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік»*

- рішення Бережанської міської ради *«Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік».*

Розробили аналіз регуляторного впливу вищезазначених регуляторних актів.

Проводилось погодження проектів рішень міської ради про внесення змін до цільових бюджетних програм, про списання майна, з інших питань щодо фінансування за рахунок бюджетних коштів; рішень виконавчого комітету про виділення коштів.

Під час виконання бюджету Бережанської міської територіальної громади у 2021 році давалась оцінка і здійснювався аналіз стану виконання доходної та видаткової частин бюджету, обраховувався очікуваний обсяг надходжень у звітному році та прогнозний на наступні бюджетні періоди.

Протягом року підготовлено 133 довідок змін до розпису бюджету Бережанської міської ТГ, з них:

- 20 довідок змін до розпису загального фонду бюджету по доходах та 83 довідок змін до розпису загального фонду по видатках бюджету;

- 2 довідки змін до розпису спеціального фонду бюджету по доходах та 28 довідок змін до розпису спеціального фонду по видатках бюджету.

Здійснювали перевірку та погодження електронних повідомлень та електронних висновків про повернення помилково та/або надміру сплачених сум грошових зобов'язань та пені, які зараховуються до місцевих бюджетів або підлягають розподілу між державним та місцевими бюджетами. Всього протягом 2021 року перевірено та погоджено 152 електронних повідомлень та

бб електронних висновків про повернення помилково та/або надміру сплачених сум грошових зобов'язань та пені, які зараховуються до місцевих бюджетів або підлягають розподілу між державним та місцевими бюджетами.

Опрацьовувались рішення Тернопільської обласної ради про внесення змін до обласного бюджету на 2021 рік в частині показників для бюджету Бережанської міської ТГ.

На виконання статті 78 Бюджетного кодексу України підготовлено 13 висновків «Фінансового управління» Бережанської міської ради про обсяг залишку бюджетних коштів загального та спеціального фондів (крім власних надходжень бюджетних установ) бюджету громади, 4 офіційні висновки про перевиконання доходної частини загального фонду бюджету Бережанської міської ТГ.

На підставі офіційних висновків фінансового органу та з **Звіт про роботу «Фінансового управління** врахуванням пропозицій головних розпорядників бюджетних коштів, працівниками підготовлено та винесено на розгляд міської ради 19 проєктів рішень щодо внесення змін до бюджету Бережанської міської ТГ на 2021 рік.

Так, на утримання бюджетних установ та проведення заходів у 2021 році був направлений додатковий фінансовий ресурс в сумі 15 690 212 грн., а саме:

- вільний залишок бюджетних коштів загального фонду бюджету в сумі 6 794 341 грн;
- залишок освітньої субвенції у сумі 1 414 667 грн;
- кошти спеціального фонду в сумі 1 496 404 грн.;
- перевиконання доходної частини загального фонду бюджету в сумі 5 984 800 грн.

Відповідно до ст. 115 Бюджетного кодексу України, рішення Бережанської міської ради від 20.12.2020 № 40 «Про бюджет Бережанської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», від 28.01.2021 № 94, від 02.02.2021 № 100, від 12.02.2021 № 126, від 25.02.2021 № 136, від 02.03.2021 № 164, від 25.03.2021 № 183, від 31.03.2021 № 204, від 07.05.2021 № 221, від 03.06.2021 № 256, від 24.06.2021 № 301, від 22.07.2021 № 333, від 16.08.2021 № 374, від 03.09.2021 № 382, від 05.10.2021 № 406, від 28.10.2021 № 433, від 09.11.2021 № 451, від 08.12.2021 № 504, від 17.12.2021 № 553, від 24.12.2021 № 628 «Про внесення змін до бюджету Бережанської міської територіальної громади на 2021 рік» направлені до департаменту фінансів Тернопільської ОДА для здійснення контролю за відповідністю бюджетному законодавству показників, у тому числі в частині делегованих повноважень. За результатами вказаних перевірок порушень бюджетного законодавства не встановлено.

З врахуванням внесених змін бюджет міської територіальної громади на 2021 рік по доходах становить 190 903 923 грн., в т.ч. за загальним фондом – 187 003 721 гривень, за спеціальним фондом – 3 900 202 гривень.

На протязі звітнього періоду основне завдання вбачали у виконанні планових завдань бюджету міської територіальної громади, в своєчасному фінансуванні належних заходів та програм.

За підсумками 2021 року в дохід бюджету міської територіальної громади поступило 191 841 365 грн., в т.ч. за загальним фондом - 191 841 365 грн., з них власних доходів – 93 391 794 грн., або 105,49 відсотків до уточненого плану, офіційних трансфертів – 98 449 571 грн., або 99,98 відсотків; за спеціальним фондом надійшло 2 985 119 гривень. Таким чином, дохідна частина загального фонду бюджету громади виконана на 102,59 відсотки до уточненого плану, спеціального - на 76,54 відсотки. Касові видатки бюджету за 2021 рік становили 190 641 272 грн., в тому числі загального фонду - 183 145 398 грн. (96,3 відсотків до уточненого плану 190 136 472 грн.), спеціального фонду - 7 495 873 грн. (58,8 відсотка до уточненого плану 10 580 367 грн.).

Працівники фінансового управління опрацьовували та доводили головним розпорядникам коштів листи Міністерства фінансів України про особливості складання проєкту прогнозу бюджету територіальної громади на 2022-2024 роки .

Для забезпечення належної організації роботи із формування проєкту бюджету міської територіальної громади на 2022 рік було опрацьовані листи Міністерства фінансів України ввід 12 серпня 2021 року № 05110-14-6/25339 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2022 рік», та від 20.09.2021 № 051010-14-6/28755 «Про схвалення Урядом проєкту державного бюджету України на 2022 рік» і за результатами їх опрацювання було підготовлено та подано на розгляд виконавчим комітетом проєкт рішення «Про заходи щодо підготовки проєкту бюджету Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік».

На підставі Бюджетного кодексу України, Податкового кодексу України, Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік», іншого базового законодавства України, на основі опрацьованих бюджетних запитів, розроблений проєкт рішення Бережанської і міської ради «Про бюджет Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік» з додатками та усіма необхідними матеріалами до нього:

- доходи бюджету Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік;
- фінансування бюджету міської територіальної громади на 2022 рік;
- розподіл видатків бюджету міської територіальної громади на 2022 рік;
- міжбюджетні трансферти на 2022 рік;
- розподіл коштів бюджету розвитку на здійснення заходів на будівництво, реконструкцію і реставрацію, капітальний ремонт об'єктів виробничої, комунікаційної та соціальної інфраструктури за об'єктами та іншими капітальними видатками у 2022 році;
- розподіл витрат бюджету міської територіальної громади на реалізацію місцевих/регіональних програм у 2022 році;
- пояснювальна записка до проєкту бюджету міської територіальної громади на 2022 рік;
- інформація про хід виконання бюджету станом на 01.12.2021 року;
- структура видатків бюджету міської територіальної громади на 2022 рік;

- структура доходної частини бюджету міської територіальної громади на 2022 рік.

Даний проєкт рішення схвалено виконавчим комітетом міської ради 9 грудня 2021 року та винесено на розгляд міської ради. Рішення Бережанської міської ради про затвердження бюджету міської територіальної громади на 2022 рік та додатки до нього підготовлені у відповідності до типової форми, розробленої Міністерством фінансів України. Рішення прийняте міською радою 17 грудня 2021 року, опубліковано в обласній газеті «Свобода» 22 грудня 2021 року та розміщено на веб-сайті міської ради.

Формування міського бюджету на 2022 рік здійснено на основі принципів збалансованості, обґрунтованості, ефективності та результативності, які визначені статтею 7 Бюджетного кодексу України.

При формуванні показників бюджету в повному обсязі були забезпечені видатки на оплату праці працівникам бюджетних установ.

При плануванні видатків на енергоносії та комунальні послуги враховано діючі тарифи для бюджетних установ та застосовано коефіцієнти збільшення видатків, визначені Міністерством фінансів України у рекомендаціях щодо особливостей складання проєктів місцевих бюджетів. Видатки на оплату за природний газ, електроенергію та тверде паливо передбачено у повному обсязі, а видатки на оплату тепlopостачання – до завершення опалювального сезону 2021-2022 років.

Бюджет міської територіальної громади на 2022 рік затверджений по доходах в сумі 191 791 800 грн., в т.ч. за загальним фондом – 188 463 200 гривень, за спеціальним фондом – 3 328 600 гривень, в т. ч. бюджету розвитку - 1 000 000 гривень.

Протягом року проводилась певна кадрова робота у фінансовому управлінні. Так, за звітний період підготовлено 89 наказів, в тому числі 31 з основної діяльності, та 58 з кадрових питань, по відпустках, по відрядженнях.

Керівництвом фінансового управління організовано ведення військового обліку, визначено особу, що відповідає за здійснення військового обліку працівників управління.

Працівники управління приймали участь:

- у вебінарах, консультаційних онлайн – заходах організованих :

- Тернопільським регіональним офісом Програми U-LEAD з Європою за темами:
 - ✓ *«Складання паспортів бюджетних програм місцевих бюджетів та звітів про їх виконання» ;*
 - ✓ *«Власні доходи в територіальній громаді»;*
 - ✓ *«Встановлення місцевих податків та зборів для громад»;*
 - ✓ *«Публічність та прозорість бюджетного процесу. Використання веб-порталу Open Budget»;*
 - ✓ *«Ефективне управління податковими надходженнями до бюджетів громад»;*
 - ✓ *«Запровадження середньострокового бюджетного планування на рівні місцевих бюджетів»;*

- ✓ *«Виконання місцевих бюджетів та внесення змін до бюджетів для громад Тернопільської області»;*
- ✓ *«Податкове законодавство: зміни та новації (для громад тернопільської області»;*
- ✓ *«Громадський бюджет: від теорії до практики»;*
- ✓ *«Формування проекту місцевого бюджету на 2022 р.».*
 - *Тернопільським РВ Асоціації міст України за темами:*
- ✓ *«Фінансове забезпечення територіальних громад: законодавчі ініціативи з ПДФО»;*
- ✓ *«Зміни податкового законодавства на 2022 рік: що отримають громади за пропозиціями»;*
- у роботі міських комісій та робочих груп:
 - ✓ *робочої групи з трансформації та приведення мережі закладів загальної середньої освіти до вимог Закону України «Про повну загальну освіту»*
 - ✓ *комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;*
 - ✓ *комісії по призначенню матеріальної допомоги;*
 - ✓ *інших комісій, робочих групах, оргкомітетах, утворених відповідними розпорядженнями міського голови.*

**Начальник «Фінансового управління»
Бережанської міської ради**

Олег ТИМАНСЬКИЙ