



Україна
Бережанська міська рада Тернопільської області
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

від 21 грудня 2016 року

№ 207

Про початок процедури розгляду та прийняття рішення виконавчого комітету міської ради, як проекту регуляторного акту «Про коригування тарифів на послуги водовідведення»

Розглянувши звернення Бережанського МКП «Добробут» про коригування тарифів на водовідведення та приведення їх до економічно обґрунтованих, керуючись пп. 2 п. «а», пп. 2 п. «б» ст. 28, ст. 40, ч. 6 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», п. 2 ч. 1 ст. 7, ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», «Порядком доведення до споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад», затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.07.2012 р. № 390, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 16 серпня 2012 р. за № 1380/21692, «Порядком формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення», затвердженого Постановою КМУ від 01.06.2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», на підставі делегованих повноважень, виконавчий комітет Бережанської міської ради,

В И Р І Ш И В :

1. Розпочати процедуру розгляду та прийняття рішення виконавчого комітету міської ради як проекту регуляторного акту наступного змісту:

«1. Затвердити скориговані тарифи на обслуговування мережі водовідведення за 1 куб.м стоків (без ПДВ):

- для населення міста - 1,58 грн.;*
- для бюджетних організацій - 1,61 грн.;*
- для всіх інших споживачів - 1,73 грн.*

2. *Скориговані тарифи на обслуговування мережі водовідведення ввести в дію з 01 лютого 2017 року.*

3. *Директору МКП «Добробут» Бурдашу А.Є. повідомити споживачів про зміну тарифів не менше ніж за 15 днів до введення їх у дію, з посиланням на дане рішення.*

4. *Визнати таким, що втратив чинність з 01 лютого 2017 року п.2 рішення виконавчого комітету Бережанської міської ради від 14.05.2015 р. №1124 «Про затвердження тарифів на послуги централізованого водопостачання, водовідведення та вивозу рідких побутових відходів в м. Бережани».*

5. *Керуючому справами (секретарю) виконавчого комітету міської ради Тиманському О.С. опублікувати дане рішення у районній газеті «Бережанське віче» та на офіційному сайті Бережанської міської ради <http://berezhmrada.te.ua>».*

6. *Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови Адамовича П.П.».*

2. Керуючому справами (секретарю) виконавчого комітету міської ради Тиманському О.С. забезпечити:

- оприлюднення даного рішення та аналізу регуляторного впливу на офіційному сайті міської ради <http://berezhmrada.te.ua>;

- обговорення проекту рішення та аналізу регуляторного впливу, згідно з вимогами чинного законодавства;

- після опрацювання наданих зауважень та пропозицій, з врахуванням відповідних висновків, винести проект рішення для затвердження на розгляд виконавчого комітету Бережанської міської ради, у визначені чинним законодавством строки.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови Адамовича П.П.

Міський голова

В.Я. МУЗИЧКА

Тиманський О.С.
Халупник З.О.

Регуляторний акт

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту Про коригування тарифів на послуги водовідведення в м. Бережани»

На виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», з метою забезпечення безперервного надання послуг із централізованого водопостачання, водовідведення Бережанська міська рада повідомляє про оприлюднення проекту регуляторного акту рішення виконавчого комітету Бережанської міської ради **«Про коригування тарифів на послуги водовідведення в м. Бережани»** разом з аналізом регуляторного впливу до рішення.

Проект рішення Бережанської міської ради «Про коригування тарифів на послуги централізованого водовідведення в м. Бережани» передбачає затвердження тарифів на послуги з водовідведення для трьох груп споживачів:

- населення;
- бюджетних установ та організацій;
- інших суб'єктів господарської діяльності всіх форм власності.

Проект рішення Бережанської міської ради «Про коригування тарифів на послуги водовідведення в м. Бережани» та аналіз регуляторного впливу розміщено на сайті Бережанської міської ради <http://berezhmrada.ucoz.ua>.

Усі зауваження і пропозиції від фізичних і юридичних осіб, їх об'єднань приймаються виконавчим комітетом Бережанської міської ради, протягом одного місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акта в письмовому вигляді за адресою: 47500, м. Бережани, пл.. Ринок, 1, тел. (03548) 2-14-37.

Аналіз регуляторного впливу до рішення виконавчого комітету Бережанської міської ради «Про коригування тарифів на послуги водовідведення в м. Бережани»

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі - Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації рішення Бережанської міської ради «Про коригування тарифів на послуги централізованого водовідведення в м. Бережани».

1. Визначення проблеми

Бережанське міське комунальне підприємство «Добробут» подало на розгляд виконавчого комітету Бережанської міської ради розрахунки коригування тарифу на послуги водовідведення. Розрахунок наданих тарифів здійснювався відповідно до «Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення», затвердженого Постановою КМУ від 01.02.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

Міське комунальне підприємство «Добробут» утворене на власності територіальної громади м. Бережани, с. Лісники та с. Рай, засновником якого є Бережанська міська рада. Підприємство визначено виконавцем послуг з централізованого водопостачання, обслуговування мережі водовідведення, вивезення рідких побутових відходів в м. Бережани.

Забезпечення населення питною водою є однією з пріоритетних проблем, розв'язання якої необхідно для збереження здоров'я, поліпшення умов діяльності та підвищення рівня життя населення.

Діючий тариф на послуги централізованого водовідведення, затверджений рішенням виконавчого комітету Бережанської міської ради від 14.05.2015 р. № 1124, на даний час не покриває витрат підприємства.

За підсумками роботи за 10 місяців 2016 році БМКП «Добробут» одержало збитки у сумі 25,0 тис. грн., в т.ч. збитки по водовідведенню -5,7 тис. гривень .

Збиткова діяльність пов'язана з невідповідністю тарифів тим витратам, які фактично несе підприємство. З незалежних від підприємства причин значно зросли виробничі витрати, зросла собівартість послуг, що обумовлена підвищенням цін на електроенергію, покупні комплектуючі вироби, паливно-мастильні та інші матеріали, збільшенням розміру мінімальної заробітної плати та вартості всіх договірних робіт та послуг.

Відповідно до ст. 7, 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо регулювання тарифів на житлово-комунальні послуги, у тому числі на послуги з водопостачання та водовідведення, належать органам місцевого самоврядування. Рівень цін/тарифів на житлово-комунальні послуги повинен відповідати економічно обґрунтованим витратам на їх виробництво. У разі затвердження тарифів на житлово-комунальні послуги нижчими від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво орган, що їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виробникам різницю між затвердженим розміром цін та економічно обґрунтованими витратами.

Необхідність коригування тарифів на послуги водовідведення обумовлено тим, що діючі тарифи не враховують експлуатаційні витрати в частині використання електроенергії на біоочисних спорудах. За 2016р. додаткові витрати підприємства за використану електроенергію по даному об'єкту відшкодовуються міською радою.

Структура собівартості скоригованих тарифів сформована наступним чином:

Статті витрат	Водовідведення, (діючий тариф) %	Водовідведення (скоригований) %	Відхилення (+,-) %
Електроенергія	-	16,0	+16,0
Матеріали, ПММ	28,0	19,0	-9,0
Фонд оплати праці	45,0	40,0	-5,0
Нарахування на ФОП	17,6	15,6	-2,0
Амортизація	-	-	-
Екологічний податок	7,0	7,0	-
Інші витрати	2,4	2,4	-
Всього витрат	100,0	100,0	-

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття даного рішення, полягає у збалансуванні інтересів, прав та обов'язків, нижчезазначених груп, а саме:

- органу місцевого самоврядування;
- споживачів послуг централізованого водопостачання та водовідведення, вивезення рідких побутових відходів;
- МКП «Добробут».

У зв'язку з вищевикладеним, виникла необхідність скоригувати тарифи на послуги водовідведення. Це надасть можливість підприємству збільшити обсяг послуг, підвищить доходи підприємства та покращить його фінансовий стан.

Таким чином, зазначена проблема потребує усунення шляхом прийняття рішення виконавчим комітетом Бережанської міської ради «Про коригування тарифів на послуги водовідведення в м. Бережани».

2. Цілі регулювання

Цілями прийняття даного регуляторного акту є:

- забезпечення своєчасного і в повному обсязі надання послуг з централізованого водовідведення;
- підвищення якості послуг з централізованого водовідведення ;
- покращення стану економіки, стабілізація фінансового стану та сприяння беззбиткової роботи МКП «Добробут»;
- забезпечення розрахунків за енергоносії в повному обсязі та недопущення зростання кредиторської заборгованості;
- своєчасний ремонт та заміна обладнання, механізмів, які використовуються для надання послуг з централізованого водовідведення.

3. Альтернативні способи досягнення цілей

Альтернативними способами досягнення цілей, зазначених у п.2 даного аналізу регуляторного впливу, можуть бути:

1. Залишення тарифів на рівні діючих. У цьому випадку це приведе до збиткової роботи комунального підприємства, що ставить під загрозу в цілому водопостачання і водовідведення міста і т.п.

2. Виділення з міського бюджету дотації на відшкодування підприємству витрат на надання послуг. Дане альтернативне рішення вирішує проблему підприємства – виконавця послуг, проте є неприйнятним, оскільки в бюджеті Бережанської міської

ради відшкодування вказаних витрат не передбачено, а бюджетні кошти, враховуючи їх обмеженість, доцільніше використати на впровадження необхідних заходів з вирішення нагальних соціальних питань, розвитку інфраструктури та благоустрою міста.

3. Прийняття запропонованого рішення забезпечить вирішення проблем і найоптимальнішим виходом із ситуації, що склалася. Дане рішення буде єдиним процедурним документом, відповідно до якого, споживачам проводитиметься нарахування плати за послуги із централізованого водовідведення. Тарифи на вказані послуги для всіх категорій споживачів повинні затверджуватися на рівні економічно обґрунтованих витрат та враховувати розмір прибутку, за рахунок якого передбачається здійснення заходів, пов'язаних з удосконаленням надання споживачам якісних послуг.

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам діючого законодавства, не потребує додаткових бюджетних витрат, після опублікування в засобах масової інформації, отримання пропозицій і зауважень підлягає затвердженню виконавчим комітетом міської ради.

4. Механізм розв'язання проблеми

Вирішення вищезазначеної проблеми буде розв'язано шляхом прийняття відповідного рішення виконавчим комітетом Бережанської міської ради в порядку та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та іншими актами законодавства.

Даний проект регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, адекватності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей

Даний проект рішення виконавчого комітету міської ради передбачає коригування економічно обґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водовідведення для населення, бюджетних установ та інших споживачів.

Проект рішення передбачає коригування тарифів на послуги з централізованого водовідведення в наступних розмірах:

Назва тарифу	Запропонований тариф за 1 куб. м, без ПДВ (грн.)	Діючий тариф за 1 куб. м, без ПДВ (грн.)	Рівень рентабельності, %		Очікуване зростання, коефіцієнт
			діючий тариф	Запропонований тариф	
Водовідведення:					
- населення	1,58	1,38	8	6	1,14
- бюджетні установи	1,61	1,37	10	8	1,18
- інші споживачі	1,73	1,50	20	16	1,15

У зв'язку з монопольним характером надання послуг, керуючись вимогами нормативно-правових актів, вартість цих послуг не може визначатися ринковими методами і тому погоджується рішенням виконавчого комітету міської ради.

Основним ризиком, який може негативно вплинути на дію цього регуляторного акту є зміна вартості електроенергії, рівня мінімальної заробітної плати, інших статей собівартості надання послуг та зміна законодавства в галузі житлово-комунального

господарства. Для попередження наслідків буде здійснюватись моніторинг фактичної собівартості послуг та законодавчої бази. При необхідності, будуть вноситись зміни до регуляторного акту.

Таким чином, поставлені цілі досягаються при виконанні вимог цього регуляторного акту з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Досягнення встановлених цілей шляхом впровадження регуляторного акту приносить вигоди, які виправдовують необхідні для його виконання витрати.

Отже, очікуваний економічний і соціальний ефект від впровадження регуляторного акту є позитивним для всіх учасників ринку.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта

Прийняття запропонованого регуляторного акта дає можливість встановити економічно обґрунтовані тарифи на послуги з централізованого водовідведення, що забезпечить виконання вимог законодавства, покращить стан навколишнього природного середовища та санітарний стан населеного пункту, стабільну роботу підприємства.

Сфера інтересів	Вигода	Витрати
територіальна громада міста, підприємства, установи та організації, СПД	якісне та своєчасне отримання послуг; своєчасна ліквідація аварійних ситуацій на мережі водовідведення	оплата послуг з водовідведення за економічно обґрунтованими тарифами
орган місцевого самоврядування	поліпшення санітарного стану населеного пункту; відсутність скарг та звернень від громадян, покращення іміджу міста	впровадження проекту рішення не потребує капіталовкладень та виділень коштів з міського бюджету
підприємство - надавач послуг	покращення якості надання послуг; стабілізація фінансово-економічного стану та можливість технічного переоснащення підприємства; своєчасність розрахунків за енергоносії; своєчасна виплата заробітної плати та податкових зобов'язань	збільшення витрат на заміну зношених основних фондів, модернізація або технічне переобладнання основних засобів за рахунок отриманого прибутку

7. Строк дії акта

Рішення виконавчого комітету Бережанської міської ради щодо коригування тарифів на послуги з водовідведення є регуляторним актом, який розповсюджується на всіх споживачів вказаних послуг, які надає БМКП «Добробут». Строк дії рішення залежить від змін у чинному законодавстві, впливу коливання ринкових цін і тарифів на складові послуги з централізованого водовідведення.

Однак, необмеженість застосування даного регуляторного акту виходить із завдань та цілей, поставлених цим регулюванням із розрахунку на теперішній час. Прогнозування економічної ситуації, тобто вплив зовнішніх чинників на дію цього регулювання, спрогнозувати досить складно. Також складно спрогнозувати вплив

внутрішніх чинників на дію даного акту. Тому запровадження дії цього регуляторного акта пропонується без встановлення обмежень по часу. Це пояснюється тим, що на нього, в майбутньому, можуть вплинути невизначені зовнішні чинники, але передбачити які в даний час, не є реальним.

Тому, дія даного акту є необмеженою до моменту настання факторів, які можуть вплинути на суттєвий зміст цього акту або на його цілі.

8. Показники результативності регуляторного акта

Для відстеження результативності даного регуляторного акта будуть використовуватися наступні показники:

- відстеження інформації про об'єм послуг, що надаються в кількісному значенні за відповідний період (куб.м.);
- аналіз інформації про об'єми послуг, що надаються у вартісному виразі (грн.)
- стабільність в наданні послуг з централізованого водовідведення;
- покращення якості надання послуг та підвищення рівня обслуговування споживачів;
- збалансованість економіки підприємства-надавача послуг;
- відсутність скарг та звернень від громадян.

9. Заходи з відстеження результативності акта

Заходами, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту, буде аналіз даних звіту підприємства-надавача послуг про стан надання послуг зі централізованого водовідведення на території Бережанської міської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акту проведено на етапі його підготовки.

Повторне відстеження результативності проводиться не пізніше, ніж через рік з моменту набрання чинності цим актом.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

**Керуючий справами (секретар)
виконавчого комітету міської ради**

О.С. ТИМАНСЬКИЙ

Розрахунок
 базових тарифів на послуги водовідведення по Бережанському МКП „Добробут” згідно
 загальних вимог формування тарифів на послуги централізованого водопостачання-
 водовідведення, затвердженого Постановою КМУ від 01 червня 2011р. №869

№ п/п	Складові тарифу	Витрати на обслуговування каналізаційної мережі Рівень витрат, грн	Рівень витрат на 1 м3
1.	Витрати операційної діяльності (р.2+р.3+р.4)	299043	1,481
2.	Витрати виробничої собівартості послуг, в т.ч	264141	1,308
2.1	Прямі матеріальні витрати	52130	0,258
2.2	Прямі матеріальні витрати на оплату праці	105756	0,524
2.3	Інші прямі витрати	40050	0,198
2.4	Змінні загальновиробничі та постійні розподільні загальновиробничі витрати	66205	0,328
3	Адміністративні витрати	20309	0,101
4	Витрати на збут	14593	0,072
5	Витрати фінансової діяльності	1083	0,005
6	Повна собівартість (р.1+р.5)	300126	1,486
7	Податок на прибуток	4000	0,020
8	Витрати на здійснення капітальних вкладень	23000	0,114
9	Всього	327126	1,620

Загальноплановий обсяг реалізації послуг для населення тис.куб.м - 158,0
 Запланований обсяг реалізації послуг для інших споживачів тис.куб.м 10,0
 Запланований обсяг реалізації послуг для бюджетних установ тис.куб.м - 34,0

	Витрати на обслуговування канал.мережі			
	повна собівартість	базовий прибуток	податок на прибуток	тариф
Базовий тариф	1,486	0,114	0,020	1,62
Тариф для населення 1 куб.м	1,486	0,087	0,006	1,58
Тариф для інших споживачів	1,486	0,202	0,044	1,73
Тариф для бюджетних установ	1,486	0,100	0,022	1,61

Директор БМКП „Добробут”

Бурдаш А.Є.

Головний бухгалтер

Полюга С.В.

Розрахунок прямих матеріальних витрат

Стаття витрат	водопостачання	
	Алгоритм розрахунку	сума
Паливо та електроенергія на технологічні потреби	2014,9 x12x1,9699	47630
Матеріали на усунення пошкоджень на каналізаційних мережах	Факт. за 2015р.	152
Всього прямих матеріальних витрат		47782

Довідка про використання електроенергії
на біоочисних спорудах вул.Корольова та обсяги водовідведення
абонентів вул.Корольова за січень-листопад 2016р.

місяці	к-сть акт.е/енергії, кВт/год	вартість акт.е/енергії. грн	середньо- місячний тариф,грн	Обсяги водовідвед., куб.м	
січень	-	-	-	660	
лютий	-	-	-	557	
березень	-	-	-	473	
квітень	658	1046	1,5897	425	
травень	2495	4116	1,6497	788	
червень	2506	4044	1,6137	539	
липень	709	1240	1,7714	517	
серпень	1647	2892	1,7559	461	
вересень	2249	3901	1,7345	444	
жовтень	1910	3642	1,9068	786	
листопад	1930	3802	1,9699	456	
всього	14104	24683	1,7501	6106	

- середньомісячне використання електроенергії - 2014,9 квт/год (14104 : 7)
- питомі витрати електроенергії на водовідведення- 3,194 квт/год на 1 куб.м
(14104 : 4416)
- середньомісячне споживання е/енергії очисних споруд біологічної очистки типу
«Джерело» згідно паспортних даних обладнання - 3384,0 квт/год

Головний бухгалтер

С.В.Полюга

Структура тарифу на послуги централізованого водовідведення, які
надаються БМКП «Добробут»

згідно рішення виконкому
Бережанської міської ради
№1124 від 14.05.2015р.

Таблиця 1
(витрати в грн. на 1 куб м.)

№ п/п	Статті витрат	для населення	для бюджетних організацій	для інших споживачів
1	Прямі матеріальні витрати	0,022	0,022	0,022
2	Прямі витрати на оплату праці	0,524	0,524	0,524
3	Інші прямі витрати	0,198	0,198	0,198
4	Загальновиробничі витрати	0,328	0,328	0,328
5	Адміністративні витрати	0,101	0,101	0,101
6	Витрати на збут	0,072	0,072	0,072
7	Витрати фінансової діяльності	0,005	0,005	0,005
8	Повна собівартість	1,250	1,250	1,250
9	Прибуток з врахуванням податку на прибуток	0,093	0,122	0,246
10	Тариф без врахування ПДВ	1,38	1,37	1,50
	Рівень рентабельності	10%	10%	20%

Пропозиція скоригованого
тарифу

Таблиця 2
(витрати в грн. на 1 куб м.)

№ п/п	Статті витрат	для населення	для бюджетних організацій	для інших споживачів
1	Прямі матеріальні витрати	0,258*	0,258*	0,258*
2	Прямі витрати на оплату праці	0,524	0,524	0,524
3	Інші прямі витрати	0,198	0,198	0,198
4	Загальновиробничі витрати	0,328	0,328	0,328
5	Адміністративні витрати	0,101	0,101	0,101
6	Витрати на збут	0,072	0,072	0,072
7	Витрати фінансової діяльності	0,005	0,005	0,005
8	Повна собівартість	1,486	1,486	1,486
9	Прибуток з врахуванням податку на прибуток	0,093	0,122	0,246
10	Тариф без врахування ПДВ	1,58	1,61	1,73

коригування в частині витрат на електроенергію;

Головний бухгалтер МКП «Добробут»

С.В.Полюга