



Бережанська міська рада
VIII скликання
XL сесія
(I засідання)

РІШЕННЯ

30 серпня 2023 року

м. Бережани

№1331

Про затвердження Програми мобілізації зусиль Бережанської міської ради, Головного управління ДПС у Тернопільській області по забезпеченню надходжень до бюджету Бережанської міської територіальної громади на 2023-2025 роки

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного кодексу України, з метою залучення фінансування для забезпечення надходжень до бюджету Бережанської міської територіальної громади, розглянувши клопотання Бережанської державної податкової інспекції Головного управління ДПС у Тернопільській області від 11.07.2023 №3892/5/19-00-51, враховуючи висновки постійної комісії Бережанської міської ради з питань бюджету та фінансів, економіки, промисловості, транспорту і зв'язку, контролю за використанням комунального майна, зовнішніх зв'язків, підприємницької діяльності, захисту прав споживачів та туризму, сесія Бережанської міської ради

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму мобілізації зусиль Бережанської міської ради, Головного управління ДПС у Тернопільській області по забезпеченню надходжень до бюджету Бережанської міської територіальної громади на 2023-2025 роки, згідно з додатком.

2. «Фінансовому управлінню» Бережанської міської ради забезпечити фінансування Програми в межах коштів передбачених бюджетом Бережанської міської територіальної громади.

3. Контроль за виконанням даного рішення доручити першому заступнику міського голови Марії ЛУК'ЯНОВІЙ.

МІСЬКИЙ ГОЛОВА

Ростислав БОРТНИК

Додаток
до рішення сесії міської ради
від 30 серпня 2023р. №1331

Програма мобілізації зусиль Бережанської міської ради, Головного управління ДПС у Тернопільській області по забезпеченню надходжень до бюджету Бережанської міської територіальної громади на 2023-2025 роки.

1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Ініціатор розроблення програми	ГУ ДПС у Тернопільській області
1.1	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Доручення в.о. начальника ГУ ДПС у Тернопільській області від 29.06.2023р. №17-д.
2.	Розробник програми	ГУ ДПС у Тернопільській області
3.	Співрозробники програми	Виконавчий комітет Бережанської міської ради
4.	Відповідальний виконавець програми	Бережанська міська рада
5.	Учасники програми	ГУ ДПС у Тернопільській області, Структурні підрозділи Бережанської міської ради
6.	Термін реалізації програми	2023-2025
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	120,0 тис.грн.
7.1	коштів бюджету Бережанської міської територіальної громади (надалі – бюджет громади)	120,0 тис.грн.

2. Визначення проблеми на розв'язання якої спрямована Програма

Головним управлінням ДПС у Тернопільській області в результаті вжиття заходів, спрямованих на реалізацію завдань з виконання планових показників надходжень до бюджету громади по суб'єктах господарювання протягом січня – червня 2023 року мобілізовано 760928,0 тис. грн. Розпис доходів виконано на 112,1 %.

По основних податках і платежах до бюджету надійшло:

- по податку з доходів фізичних осіб – 56976,8 тис. грн., виконання становить 108,4%;
- по платі за землю з фізичних осіб – 468,12 тис. грн., виконання становить 298,17%;
- по єдиному податку з юридичних осіб – 426,7 тис. грн., виконання становить -115,32%;
- по єдиному податку з фізичних осіб – 8159,1 тис. грн., виконання становить 120,0%;

-по акцизному податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів – 1443,1 тис. грн. виконання становить 84,9 %;

- по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – 5506,5 тис.грн. виконання становить 138,4%.

ГУ ДПС у Тернопільській області систематично проводиться робота щодо покращення рівня адміністрування податків і зборів.

Зокрема, з метою забезпечення надходжень податку на доходи фізичних осіб, особлива увага приділяється аналізу діяльності підприємств, які занижують розміри нарахування та допустили заборгованість по заробітній платі, сплачують податок на доходи фізичних осіб у незначних розмірах.

В результаті проведених індивідуальних співбесід з посадовими особами 32 СГД (12-юридичних осіб та 20 ФОП) Бережанської міської територіальної громади досягнуто підвищення заробітної плати до рівня мінімальної та вище, внаслідок чого додатково надійшло ПДФО – 55.0 тис.грн., військового збору – 4,6 тис.грн., єдиного внеску – 68,3 тис.грн.

За результатами проведеної кампанії декларування доходів громадян за 2022 рік мешканцями громади подано 186 податкових декларацій про майновий стан і доходи, в т.ч. на повернення податкової знижки - 90 на суму 322,28 тис.грн. (отримання компенсації сплаченого ПДФО по понесених витратах на оплату навчання, за іпотечним кредитуванням, за договорами довгострокового страхування життя, по витратах на оплату державних послуг по усиновленню дитини).

Мешканцями, які зобов'язані задекларувати отримані доходи за 2022 рік, подано 96 декларацій, задекларовано обсяг доходів 7439,35 тис.грн., податкові зобов'язання з податку на доходи фізичних осіб становлять 1032,7 тис.грн. та військового збору – 111,6 тис.грн.

Окрім цього, 3972 фізичним особам громади платникам плати за землю за 2023 рік сформовано 6830 податкових повідомлень рішень про нарахування податку на суму податку 316,8 тис.гривень.

Протягом першого півріччя 2023 року ГУ ДПС у Тернопільській області здійснювались заходи з погашення податкового боргу по платниках податку, які допустили не сплату нарахованих зобов'язань, шляхом виставлення та направлення податкових вимог. Так, станом на 01.07.2023 року по 97 фізичних та юридичних особах сформовано та надіслано податкових вимог на загальну суму боргу 1152,4 тис. грн. За результатами вжитих заходів зменшення боргу до бюджету територіальної громади становлять 1325 тис. грн.

Зростанню довіри платників податків до органів Державної податкової служби та податкової свідомості громадян щодо добровільної і своєчасної сплати податків сприяє кваліфіковане обслуговування платників податків в Центрі обслуговування платників (далі-ЦОП).

ЦОП створено при Бережанській державній податковій інспекції Тернопільського управління ГУ ДПС у Тернопільській області (далі – ДПІ), з метою забезпечення зручних та доступних умов для отримання послуг і сервісів фізичними та юридичними особами, поліпшення іміджу органів ДПС,

підвищення ефективності та оптимізації умов роботи. Центр обслуговування платників відкрито у 2012 році.

За січень – червень 2023 року до Центру обслуговування звернулось 2883 відвідувачів, яким було надано 1296 адміністративних послуг та 1587 усних консультацій та роз'яснень.

Найбільш запитуваною була послуга – видача картки платника податків, яку отримали 1190 громадян. Видано 410 відомостей з Державного реєстру фізичних осіб-платників податків про суми виплачених доходів та утриманих податків. Зареєстровано 15 книг обліку розрахункових операцій. Проведено реєстрацію 8 реєстраторів розрахункових операцій.

Зареєстровано 74 платника єдиного податку. Надано 193 витяги з реєстру платників єдиного податку.

Також, у ЦОП надаються послуги з приймання звітних документів, що подаються підприємствами, установами, організаціями всіх форм власності, фізичними особами – підприємцями, самозайнятими особами та громадянами.

У січні – червні 2023 року Бережанською ДПП отримано та опрацьовано 7200 звітних документів податкової звітності платників податків.

У центрі обслуговування платників працівники Тернопільського управління надають усні консультації, інформаційно-довідкові послуги з питань податкового та іншого законодавства, контроль за додержанням якого покладено на контролюючі органи та які належать до функціональних обов'язків управління.

Така висока інтенсивність обслуговування вимагає впровадження автоматизованої системи керування чергою, яка б оптимізувала роботу як працівників ЦОП так і рівень комфортності платників податків. Слід зазначити, що відповідно до абз.2 розділу 7 Примірного регламенту центру обслуговування платників, затвердженого Наказом Державної фіскальної служби України від 16.11.2018 №739 автоматизована система керування чергою обов'язково встановлюється у ЦОП, створених у містах, що є адміністративними центрами областей, в інших ЦОП - за можливості.

Окрім цього, для виконання поставлених перед державною податковою службою завдань, зокрема, щодо облаштування створеного центру обслуговування платників для організації надання послуг відповідно до світових стандартів якості обслуговування платників податків та приведення діючого ЦОП у відповідність до норм, затверджених наказом ДФС України від 21.11.2014р. № 318 «Про затвердження Бренд-буку», виникає потреба у переоснащенні залів ЦОП та робочих місць працівників, які безпосередньо здійснюють обслуговування платників податків, забезпечення їх сучасною комп'ютерною та офісною технікою, телефонами, меблями, а також забезпечення канцелярським приладдям та папером. Адже, якісне обслуговування платників податків сприяє збільшенню надходжень до місцевого бюджету, зменшенню податкової заборгованості.

Формування фінансової основи Бережанської територіальної громади залежить від стабільної дохідної бази, яка складається з податків та зборів, що зараховуються, відповідно до законодавства, до бюджету громади.

Потенційним джерелом збільшення надходжень до бюджету громади є розширення бази оподаткування місцевих податків та зборів.

Основними ресурсними джерелами місцевих податків та зборів для громади є податок на майно, до складу якого входить плата за землю, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та транспортний податок.

Нерухоме майно є особливим об'єктом оподаткування, який можливо чітко ідентифікувати як за власником, так і за базою оподаткування.

У структурі доходів загального фонду бюджету громади на 2023 рік податок на майно складає 13,4 %.

Проблемною в адмініструванні майнових податків є відсутність достовірного та повного державного реєстру об'єктів майна. Крім цього, коло платників цих податків є досить широке, включаючи фізичних та юридичних осіб, які до цього не стикались з питаннями оподаткування.

Податок на майно є потенційним джерелом збільшення надходжень до бюджету громади, тому основним завданням міської влади та податкової служби є проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед фізичних та юридичних осіб у частині адміністрування цього податку з метою створення реальної бази для оподаткування.

Крім того, значним ресурсом для наповнення бюджету є розширення кола платників податків, а саме: за рахунок громадян, які отримують, але не декларують, доходи від ведення певних видів діяльності:

- від здавання в оренду нерухомого майна;
- від надання освітніх послуг (репетиторство);
- від торгівлі товарами через мережу Інтернет;
- від надання послуг перевезення пасажирів та вантажів;
- від надання будівельно-ремонтних послуг;
- від надання фото-, відеопослуг та послуг музичного супроводу урочистих заходів тощо.

Аналітичні дані кількох попередніх років свідчать, наприклад, про те, що у м. Бережани декларуються доходи від здавання в оренду тільки незначною кількістю громадян, тоді як насправді в найм здається квартир та житлових будинків у десятки разів більше.

Тобто, враховуючи відсутність достатніх важелів контролю та складність виявлення й залучення таких категорій громадян до декларування, постійна інформаційно-роз'яснювальна робота є найбільш ефективним засобом впливу на їх свідомість, яка може здійснюватися шляхом розміщення відеоматеріалів у ЗМІ, розповсюдження інформаційних матеріалів (в т. ч. рішень Бережанської міської ради, якими регулюються питання місцевих податків і зборів), проведенням форумів, круглих столів, зустрічей, інших роз'яснювальних заходів.

Відповідно до вимог Податкового кодексу України органи ДПС до 1 липня року базового податкового (звітного) періоду (року) мають направляти платнику податку повідомлення-рішення про сплату суми/сум податку та відповідні платіжні реквізити.

Ця робота проводиться кожного року після отримання контролюючими органами відомостей, необхідних для розрахунку податку.

Так, Головним управлінням ДПС у Тернопільській області громадянам-власникам житлової та нежитлової нерухомості Бережанської ОТГ в 2023 році надіслано 1380 податкових повідомлень-рішень на сплату 1355300 грн. податку.

Головним управлінням ДПС у Тернопільській області постійно здійснює листування з платниками, в тому числі щодо залучення до декларування. Протягом 2023 року надіслано 623 відповідних листів.

На покриття прямих витрат на здійснення функцій з адміністрування податків (вручення повідомлень-рішень на сплату податку, усунення порушень при нарахуванні та сплаті, застосуванні штрафних санкцій), які сплачуються до бюджету громади (податок на доходи фізичних осіб, плата за землю з юридичних та фізичних осіб, єдиний податок на підприємницьку діяльність з юридичних та фізичних осіб, транспортний податок, податок на нерухоме майно, акцизний податок та інші), оформлення матеріалів для звернення з позовними заявами відповідно до вимог ст. 95 ПК України стосовно стягнення податкової заборгованості та вжиття заходів по погашенню податкового боргу та заборгованості по єдиному внеску лише на 2023 рік потрібно щонайменше 115 тис.грн.

3. Визначення мети Програми

Головною метою Програми є вдосконалення інформаційно-аналітичного забезпечення ГУ ДПС у Тернопільській області, створення сприятливих умов платникам податків для виконання ними конституційного обов'язку на належному рівні з метою своєчасного та повного наповнення бюджету громади. Усунення причин та умов вчинення порушень податкового законодавства, а також налагодження дієвої співпраці органів податкової служби та органів місцевого самоврядування.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування

Тісна взаємодія органів виконавчої влади та місцевого самоврядування з податковою службою забезпечить не лише повноцінне та своєчасне наповнення бюджетів, а й сприятиме створенню сприятливих умов для платників (в т.ч. центрів обслуговування платників), вихованню високої податкової культури населення, підвищенню рівня добровільної сплати податків, та, як наслідок, зміцненню добробуту мешканців Борщівської громади.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету громади та інших джерел не заборонених законодавством

Ресурсне забезпечення

(тис. грн.)

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	2023 рік	2024 рік	2025 рік	Усього витрат на виконання Програми
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	30	45	45	120
Бюджет громади	30	45	45	120

5. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

Завданням Програми є взаємодія органів місцевого самоврядування з податковою службою, що дозволить забезпечити не лише повноцінне та своєчасне наповнення бюджетів, а й сприятиме створенню сприятливих умов для платників (в т.ч. центрів обслуговування платників), вихованню високої податкової культури населення, підвищенню рівня добровільної сплати податків, та, як наслідок, зміцненню добробуту Тернопільської громади.

Програмою передбачені заходи (див розділ 6 Програми), що спрямовані на:

- створення умов для партнерських взаємовідносин податкової служби та платників податків;
- запровадження в практики європейських стандартів і норм, що передусім сприятиме мінімізації людського фактора у податковій сфері, а відтак, і зменшенню корупційних ризиків;
- підвищення рівня податкової культури і поінформованості платників, зростання в наслідок цього рівня добровільної сплати податків усіма платниками та збільшення обсягів надходжень до місцевих бюджетів – див. Додаток 1 до Програми.

6. Очікуваними результатами від виконання Програми є:

1. Збільшення бази оподаткування місцевими податками і зборами та, як наслідок, збільшення надходжень до бюджету громади.
2. Підвищення рівня податкової культури у суспільстві та формування відповідального ставлення до сплати податків.
3. Створення позитивної думки щодо сфери оподаткування.

7. Напрями діяльності та заходи Програми

N з/п	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерело фінансування	Орієнтований обсяг фінансування (тис.грн.)			Очікуваний результат	
					Роки				
					2023	2024	2025		
1	2	3	4	5	6	7	8	10	
1.	Створення комфортних умов для платників податків та спрощення процедури надання адміністративних інформаційних та податкових послуг.	2023-2025	Бережанська міська рада, ГУ ДПС Тернопільській області	у	Бюджет громади	20,0	30,0	30,0	Впровадження автоматизованої системи керування чергою Забезпечення робочих місць працівників, які безпосередньо здійснюють обслуговування платників податків, сучасною комп'ютерною та офісною технікою
2.	Проведення серед населення інформаційно-роз'яснювальної роботи, організація компанії декларування доходів, отриманих фізичними особами у попередньому році.	2023-2025	ГУ ДПС Тернопільській області, управління економіки, промисловості та праці	у та	Не потребує фінансування				Збільшення надходжень до бюджету громади. Належна організація компанії декларування доходів, отриманих фізичними особами у попередньому році дозволить забезпечити поступлення до бюджету громади у 2023 році ПДФО – 180,0 тис.грн. у 2024 році-очікується приріст надходжень на 13%; у 2025-12%,

3.	Проведення роботи щодо виявлення суб'єктів господарювання, які виплачують заробітну плату у "конвертах"	2023-2025	ГУ ДПС Тернопільській області, управління економіки, промисловості та праці	у	Не потребує фінансування	Збільшення надходжень до бюджету громади. За рахунок проведення індивідуальної роботи з керівниками підприємств та громадянами, щодо дотримання ними законодавства про працю планується забезпечення поступлень до бюджету громади в 2023 році 40 тис.грн. , в 2024 очікується приріст надходжень на 13%, у 2025-12%
4.	Виявлення нелегальних трудових відносин суб'єктів господарювання з найманими працівниками	2023-2025	ГУ ДПС Тернопільській області, управління економіки, промисловості та праці	у	Не потребує фінансування	Покращення рівня адміністрування податків і зборів, підвищення якості контрольно - перевіркової роботи, особливо тих суб'єктів підприємницької діяльності, які мають ризик щодо несплати податків та зборів, що сприятиме легалізації тіньової зайнятості населення громади та додаткових поступлень до бюджету громади
5.	Здійснення звірки з відомостями державного реєстру речових прав на нерухоме майно і даними декларацій платників податків	2023-2025	ГУ ДПС Тернопільській області, органи Державної реєстрації прав на нерухоме майно	у	Не потребує фінансування	Покращення рівня адміністрування податків і зборів дасть змогу розширити базу оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та плати за землю. Очікуване поступлення у 2023 році до бюджету громади: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки юридичних осіб – 700,0тис.грн.; У 2023 році-очікується приріст надходжень на 11%; у 2024-12%, у 2025- 1,3%; плати за землю з юридичних осіб –

								3200,0тис.грн; У 2023 році- очікується приріст надходжень на 21,1%; у 2024-8%, у 2025- 1,1%
6.	Забезпечення сплати фізичними особами податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, транспортного податку шляхом вручення податкових повідомлень, рішень за допомогою засобів поштового зв'язку	2023-2025	Бережанська міська рада, ГУ ДПС у Тернопільській області	Бюджет громади	4	7	7	Очікуване поступлення у 2023 році до бюджету Бережанської ОТГ: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки з фізичних осіб – 1500,0тис.грн. У 2023 році-очікується приріст надходжень на 17,3%; у 2024-13%; у 2025-8,4%; плати за землю з фізичних осіб – 650,0 тис.грн.; У 2023 році- очікується приріст надходжень на 1,3%; у 2024-1%; у 2025-2%
7.	Направлення податкових вимог платникам податків, здійснення опису майна платників податків.	2023-2025	Бережанська міська рада, ГУ ДПС у Тернопільській області	Бюджет громади	6	8	8	Недопущення зростання податкового боргу платників податків громади. Очікувана сума надходжень від здійснення заходів з погашення податкового боргу становить 500 тис.грн. У 2023 році-очікується приріст надходжень на 5%; у 2024-4%; у 2025-7%
8.	Забезпечення контролю за дотриманням платниками єдиного податку умов перебування на спрощеній системі оподаткування та проведення перевірки правильності обчислення, своєчасності та повноти сплати сум єдиного податку	2023-2025	ГУ ДПС у Тернопільській області	Не потребує фінансування				За рахунок розширення кола платників єдиного податку та бази оподаткування очікувані поступлення до бюджету громади 2023 році: єдиного податку з юридичних осіб - 1080,0 тис.грн., єдиного податку з фізичних осіб – 12000,0 тис.грн. У 2023 році-очікується приріст надходжень на 3,6%; у 2024-19%; у 2025-5%

9.	Проведення заходів щодо залучення платників податків до оподаткування, моніторинг стану використання земель, виявлення фактичних землекористувачів	2023-2025	Фінансове управління, ГУ ДПС у Тернопільській області, Головне управління Держгеокадастру в Тернопільській області	Не потребує фінансування	Розширення кола платників плати за землю та бази оподаткування Збільшення поступлення до бюджету громади від землекористувачів у 2023 році до 50 тис.грн, у 2024 році до 75 тис.грн.
----	--	-----------	---	--------------------------	---

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Відповідальним виконавцем заходів програми є ГУ ДПС у Тернопільській області.

Безпосередній контроль за виконанням заходів і завдань Програми здійснює відповідальний виконавець, а за цільовим та ефективним використанням коштів – фінансове управління .

Відповідальний виконавець в частині виконання заходів Програми здійснює :

- координацію виконання заходів Програми;
- організацію моніторингу реалізації заходів Програми;
- аналіз виконання заходів Програми;
- у разі необхідності, підготовка пропозицій та їх обґрунтування стосовно внесення змін і доповнень до Програми.

За результатами аналізу виконання програмних заходів з урахуванням загальної соціально-економічної ситуації в громаді та змін зовнішніх умов, що можуть мати місце в ході реалізації Програми, допускається коригування заходів.

Виконання програми припиняється після закінчення встановленого строку, після чого відповідальний виконавець програми складає заключний звіт про результати її виконання та подає його на розгляд сесії міської ради разом із пояснювальною запискою про кінцеві результати виконання програми не пізніше ніж у двомісячний строк після закінчення встановленого строку її виконання.

Інформація відповідального виконавця про хід виконання програми та ефективність реалізації її заходів подається на розгляд міської ради по завершенню дії Програми.

Секретар міської ради

Ірина ЗАГНІЙНА