



Бережанська міська рада
VIII скликання
XXXV сесія
(I засідання)

РІШЕННЯ

25 травня 2023 року

м. Бережани

№ 1245

Про початок процедури розгляду та прийняття рішення сесії міської ради, як проекту регуляторного акту «Про внесення змін до рішення Бережанської міської ради від 08 липня 2021 року № 319 (із змінами) «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Бережанської міської територіальної громади»

Керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 64 Бюджетного кодексу України, ст.ст.7, 10, 12, 265, 269-287 Податкового кодексу України, статті 34 «Про засади державної регуляторної політики», за рекомендацією постійної комісії з питань бюджету та фінансів, економіки, промисловості, транспорту і зв'язку, контролю за використанням комунального майна, зовнішніх зв'язків, підприємницької діяльності, захисту прав споживачів та туризму, сесія Бережанської міської ради

В И Р І Ш И Л А:

1. Розпочати процедуру розгляду та прийняття рішення сесії міської ради як проекту регуляторного акту «Про внесення змін до рішення Бережанської міської ради від 08 липня 2021 року № 319 (із змінами) «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Бережанської міської територіальної громади»».

2. Секретарю міської ради Ірині ЗАГНІЙНИЙ забезпечити:

- оприлюднення даного рішення та аналізу регуляторного впливу на офіційному сайті міської ради <http://berezhanymrada.gov.ua/>;

- після опрацювання наданих зауважень та пропозицій, з врахуванням відповідних висновків, винести проект рішення для затвердження на розгляд сесії Бережанської міської ради, у визначені чинним законодавством терміни.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови Марію ЛУК'ЯНОВУ.

МІСЬКИЙ ГОЛОВА

Ростислав БОРТНИК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Бережанської міської ради
«Про внесення змін до рішення міської ради від 08.07.2021 № 319 (із
змiнами) «Про встановлення ставок та пiльг iз сплати земельного податку
на території Бережанської міської ради»»

Аналіз регуляторного впливу розроблено з особливiстю здійснення регуляторної діяльності в умовах воєнного стану, на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабiнету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змiнами), Податкового кодексу України.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Бережанської міської ради «Про внесення змін до рішення Бережанської міської ради від 08 липня 2021 року № 319 (із змiнами) «Про встановлення ставок та пiльг iз сплати земельного податку на території Бережанської міської територіальної громади».

I. Визначення проблеми

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Земельний податок є одним із джерел наповнення бюджету громади у складі власних доходів загального фонду та згідно факту за 2022 рік складає 1,12 % загальних надходжень (без урахування міжбюджетних трансфертів) та в грошовому еквівалентні становить 1638,192 тис. гривень.

Прогнозний обсяг надходжень земельного податку є розрахунковим та може змінюватися в залежності від багатьох чинників, таких як: зміни до Податкового кодексу України, зміна чисельності платників земельного податку, обов'язковість сплати ними податку, індексація нормативної грошової оцінки землі, форс-мажорні обставини загальнодержавного значення, тощо.

Пунктом 284.1 статті 284 Податкового кодексу України визначено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки земельного податку та надані пiльги щодо його сплати на відповідній території.

Рішення Бережанської міської ради від 08.07.2021 № 319 «Про встановлення ставок та пiльг iз сплати земельного податку на території Бережанської міської територіальної громади» (із змiнами) прийнято та є чинним з 01.01.2022 (у зв'язку із обов'язковістю встановлення місцевими радами ставок та пiльг iз сплати земельного податку відповідно до Податкового кодексу України). У рішенні міської ради враховані та відображені ставки та пiльг iз сплати земельного податку на території Бережанської міської територіальної громади, але надання пiльги щодо сплати земельного податку на відповідній території органам Служби безпеки України та органам прокуратури України не

приймались.

Регіональні органи Служби безпеки України та прокуратури України в Тернопільській області звернулись (листи, відповідно, від 17.03.2023 № 69/97-908 та № 2087вих.22 від 20.07.2022 р.) у Бережанську міську раду щодо розгляду питання стосовно надання податкової пільги землекористувачам – територіальним органам Служби безпеки України та органам прокуратури України, оскільки відповідні установи фінансується з державного бюджету і внесені до реєстру неприбуткових установ та організацій.

В умовах особливого періоду воєнного стану кошти державного бюджету необхідні на першочергові заходи з підвищення обороноздатності та безпеки держави. Тому, питання надання пільги землекористувачам органів Служби безпеки України та органів прокуратури України зі сплати податку на землю є актуальним, але Податковим кодексом України не передбачено пільг по сплаті земельного податку вищевказаних держаних органів.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава(територіальні громади)	+	
Суб'єкти господарювання,		+
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою:
- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;
- чинних регуляторних актів, так як на території Бережанської міської територіальної громади, пільги, відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України щодо сплати земельного податку органами Служби безпеки України та органами прокуратури України на відповідній території, не приймалися.

Зміни у додатку 4 (щодо пільг) до діючого рішення Бережанської міської ради від 08.07.2021 № 319 (із змінами) буде відображено у інформації, що заповнюється органами місцевого самоврядування щодо пільг у чинних Формах, затверджених Постановою № 1330 «Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів»(надалі - Постанова №1330).

II. Цілі державного регулювання

Головними цілями розробки даного проекту рішення міської ради є :

- встановлення пільги землекористувачам органів Служба безпеки України та органів прокуратура України;
- забезпечення прозорості, доступності інформації про пільги із сплати

земельного податку;

- дотримання вимог Податкового кодексу України, в частині встановлення пільг зі сплати земельного податку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

У ході пошуку альтернативних способів досягнення цілей для проведення оцінки прийняття даного регуляторного акта розробником розглядається, як перша альтернатива - не прийняття регуляторного акта (далі - Альтернатива 1), другою альтернативною є прийняття даного регуляторного акта (далі - Альтернатива 2).

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Не прийняття проєкту регуляторного акта призведе до невиконання вимог статті 284.1.ПКУ- Органи місцевого самоврядування встановлюють пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території Відсутність регулювання призводить до негативного впливу, який завдано територіальній громаді, оскільки питання сплати землекористувачами органів СБУ та органів прокуратури України залишиться без врегулювання
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Питання щодо сплати землекористувачами органів СБУ та органів прокуратури України буде врегульовано

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	відсутні	відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	В умовах особливого періоду видатки органів СБУ та органів прокуратури України спрямовуються на першочергові заходи з підвищення обороноздатності та безпеки держави, виплату грошового забезпечення співробітників, закупівлю відповідних спецзасобів, техніки та обладнання. Тому, питання звільнення від сплати земельного податку дасть можливість спрямувати кошти на покращення оснащеності даних органів	Витрати часу на підготовку проєкту регуляторного акта та на проведення відстежень його результативності

Оцінка аналізу на сферу інтересів громадян:

Проект рішення не поширюється на сферу інтересів громадян, форми по пільгах, затверджених Постановою № 1330, надаються органами місцевого самоврядування. Встановлення пільг із сплати земельного податку для землекористувачів органів Служби безпеки України та органів прокуратури України не матиме впливу на сферу інтересів громадян.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей:

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1 - цілі прийняття проекту регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Альтернатива 1 не дає можливості досягнути цілей державного регулювання
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	4- цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Альтернатива 2 дає змогу: досягнути цілей державного регулювання; визначити пільги у спосіб, який найбільше відповідає особливостям діяльності землекористувачів на підвідомчій території

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</i>
Альтернатива 1	відсутні	відсутні	Проблема продовжуватиме існувати.
Альтернатива 2	<u>Для держави:</u> видатки органів СБУ та органів прокуратури України розподіляться на першочергові заходи з підвищення безпеки держави, закупівлю відповідних спецзасобів, техніки та обладнання	Витрати часу на підготовку проекту регуляторного акта та на проведення відстежень його результативності	Задекларовані цілі будуть досягнуті у разі прийняття проекту рішення. Також, дотримані вимоги Податкового кодексу України щодо форми рішення про ставки та пільги по земельному податку (відповідно до рішення Бережанської ради від 08.07.2021 №319 (із змінами)

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
Альтернатива 1	Існування проблеми залишається, цілі не будуть досягнуті	Зовнішні чинники відсутні
Альтернатива 2	Вирішення проблеми в повному обсязі	Зміни до діючого законодавства України

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Основними механізмами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми, щодо врегулювання сплати земельного податку по землекористувачам органів Служби безпеки України та органів прокуратури України є прийняття проєкту рішення, яким буде внесено зміни в діюче рішення Бережанської ради від 08.07.2021 р. № 319 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку», а саме доповнення додатку 4 «Перелік пільг, наданих відповідно до п.284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку».

Буде забезпечено: доступність інформації про пільги із сплати земельного податку; дотримання Податкового кодексу України, в частині встановлення пільг зі сплати земельного податку.

2. Заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити:

Погодження проєкту регуляторного акта із заінтересованими органами та організувати виконання вимог регулювання.

Інформування жителів громади про регуляторний акт шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Бережанської міської ради <http://berezhanymrada.gov.ua/>.

Врахування громадської думки - протягом місяця з дати оприлюднення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проєкту рішення не передбачає фінансових витрат держави.

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта **Термін дії регуляторного акта необмежений.**

Термін дії регуляторного акта необмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Згідно чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта необмежений. Так, відповідно до п.п. 12.3.3 п. 12.3 ст.12 Податковим кодексом України передбачено, якщо в рішенні ОМС про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Дія регуляторного акта починається з 01.01.2024 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акту встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом:

- розмір надходжень до бюджету громади земельного податку;
- рівень проінформованості громадян Бережанської міської територіальної громади з положеннями акту;
- кількість пропозицій та зауважень, пов'язаних з дією акта.

Обсяги надходжень земельного податку до бюджету Бережанської міської територіальної громади.

Показники надходжень земельного податку у 2021-2023 роках

тис. грн.

<i>Показники результативності</i>	<i>Показники за 2021 рік</i>	<i>Показники за 2022 рік</i>	<i>Прогнозний обсяг на 2023 рік</i>
Земельний податок з юридичних	1161,2	1057,4	1200,0
Земельний податок з фізичних осіб	651,1	580,7	700,0
Рівень поінформованості стосовно основних положень регуляторного акта	Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що: <ul style="list-style-type: none">- ознайомляться з зазначеним рішенням в приміщенні Бережанської міської ради;- ознайомляться і отримують інформацію щодо рішення в ГУ ДПС у Тернопільській області;- ознайомляться з регуляторним актом на офіційній сторінці Бережанської міської ради в мережі Інтернет		

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Начальник «Фінансового управління»
Бережанської міської ради**

Олег ТИМАНСЬКИЙ



Бережанська міська рада
VIII скликання
XXX_____ сесія

РІШЕННЯ

_____ 2023 року м. Бережани ПРОЕКТ № _____

Про внесення змін до рішення Бережанської міської ради від 08 липня 2021 року № 319 (із змінами) «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Бережанської міської територіальної громади»

Відповідно до статті 10, пункту 12.3 статті 12, статей 265-287, Податкового кодексу України, керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи рекомендацією постійної комісії з питань бюджету та фінансів, економіки, промисловості, транспорту і зв'язку, контролю за використанням комунального майна, зовнішніх зв'язків, підприємницької діяльності, захисту прав споживачів та туризму, сесія Бережанської міської ради

В И Р І Ш И Л А:

1. Внести зміни в рішення сесії Бережанської міської ради від 08 липня 2021 року № 319 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Бережанської міської територіальної громади» (із змінами, внесеними рішенням сесії Бережанської міської ради від 16 серпня 2021 року № 371, від 05 жовтня 2021 року № 404, від 28 квітня 2022 року № 750, від 19 липня 2022 року №830), а саме додаток №4 скасувати та викласти в новій редакції (додається).

2. Оприлюднити рішення на офіційному веб-сайті Бережанської міської ради.

3. Рішення набуває чинності з 01 січня 2024 року.

4. Копію рішення направити в Бережанське відділення ГУ ДФС в Тернопільській області та «Фінансове управління» Бережанської міської ради.

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступників міського голови згідно з розподілом обов'язків та постійну комісію міської ради з питань бюджету та фінансів, економіки, промисловості, транспорту і зв'язку, контролю за використанням комунального майна, зовнішніх зв'язків, підприємницької діяльності, захисту прав споживачів та туризму.

МІСЬКИЙ ГОЛОВА

Ростислав БОРТНИК

Додаток № 4
до рішення сесії Бережанської міської ради
від 08 липня 2021 року №319 (в редакції рішення
сесії міської ради від _____ 2023 року №____)

ПЕРЕЛІК

**пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті
284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку¹**

Пільги встановлюються та вводяться в дію з 1 січня 2024 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території
територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно- територіальної одиниці або населеного пункту, або території територіальної громади
6100000000	6125200000	UA61040030010016917	місто Бережани
6100000000	6125200000	UA61040030020018393	село Баранівка
6100000000	6125200000	UA61040030030040244	село Біще
6100000000	6125200000	UA61040030040025069	село Гиновичі
6100000000	6125200000	UA61040030050036546	село Жовнівка
6100000000	6125200000	UA61040030060077873	село Жуків
6100000000	6125200000	UA61040030070093990	село Залужжя
6100000000	6125200000	UA61040030080021226	село Комарівка
6100000000	6125200000	UA61040030090026128	село Краснопуща
6100000000	6125200000	UA61040030100064168	село Куропатники
6100000000	6125200000	UA61040030110043108	село Лісники
6100000000	6125200000	UA61040030120092071	село Надрічне
6100000000	6125200000	UA61040030130010095	село Підлісне
6100000000	6125200000	UA61040030140095107	село Пліхів
6100000000	6125200000	UA61040030150047191	село Поручин
6100000000	6125200000	UA61040030160081967	село Посухів
6100000000	6125200000	UA61040030170042871	село Потутори
6100000000	6125200000	UA61040030180052131	село Рай
6100000000	6125200000	UA61040030200010934	село Урмань
6100000000	6125200000	UA61040030200010270	село Шибалин
6100000000	6125200000	UA61040030210088694	село Ясне

Група платників, категорія/цільове призначення земельних ділянок	Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)
Фізичні та юридичні особи відповідно до статей 281 та 282 Податкового кодексу України	100
Військові формування, які перебувають у підпорядкуванні Міністерства оборони України, Збройних сил України і використовуються для обслуговування відповідних військових формувань (крім земель під житловим фондом та для комерційного використання), які повністю утримуються за рахунок коштів державного бюджету	100
Органи Міністерства внутрішніх справ України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, за виключенням земельних ділянок, на яких здійснюється комерційна діяльність	100
Підприємства, організації і установи сфери управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій, за виключенням земельних ділянок, на яких здійснюється комерційна діяльність	100
Органи судової влади України, органи прокуратури України, органи Служби безпеки України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного бюджету	100

¹ Пільги визначаються з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, статей 281 і 282 Податкового кодексу України. У разі встановлення пільг, відмінних на територіях різних населених пунктів адміністративно-територіальної одиниці, за кожним населеним пунктом пільги затверджуються окремо.

Секретар міської ради

Ірина ЗАГНІЙНА