



**Бережанська міська рада
Тернопільської області
VII скликання
V сесія
(V засідання)**

РІШЕННЯ

від 08 вересня 2016 року

№ 345

***Про затвердження міської програми протидії торгівлі
людьми на період до 2020 року***

Відповідно до Закону України „Про протидію торгівлі людьми”, постанови Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. №111 „Про затвердження Державної соціальної програми протидії торгівлі людьми на період до 2020 року”, на виконання розпорядження голови обласної державної адміністрації від 13 червня 2016 року № 373 «Про проект обласної програми протидії торгівлі людьми на період до 2020 року», розглянувши пропозиції постійної комісії міської ради з питань соціальної політики, охорони здоров'я, сім'ї, материнства та дитинства, Бережанська міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити міську програму протидії торгівлі людьми на період до 2020 року (далі - проект Програми), що додається.
2. Контроль за виконанням розпорядження доручити заступникові міського голови Захарківу О.М..

Міський голова

МУЗИЧКА В.Я.

Затверджено
рішенням сесії міської ради
№ 343 від 08.09.2016 року

МІСЬКА ПРОГРАМА
протидії торгівлі людьми на період до 2020 року

I. Паспорт програми

1.	Ініціатор розроблення програми	
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	постанова Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. №111 “Про затвердження Державної соціальної програми протидії торгівлі людьми на період до 2020 року“, розпорядження голови обласної державної адміністрації від 13 червня 2016 року № 373 «Про проект обласної програми протидії торгівлі людьми на період до 2020 року»
3.	Розробник програми	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської
4.	Співрозробники програми	Відділ освіти молоді та спорту Бережанської міської ради, Бережанський відділ Голового управління Національної поліції в Тернопільській області,
5.	Відповідальний виконавець програми	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської
6.	Учасники програми	Відділ освіти молоді та спорту Бережанської міської ради, Бережанський відділ Голового управління Національної поліції в Тернопільській області, відділ культури, релігії і туризму Бережанської міської ради, громадські, релігійні та благодійні організації (за згодою).
7.	Термін реалізації програми	2016-2020 роки
1)	етапи виконання програми (для довгострокових програм)	I -2016-2017 роки II - 2018-2020 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у	міський бюдж громадські, релігійні та благодійні організації (за згодою). ет

	виконанні програми (для комплексних програм)	
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	
1)	коштів міського бюджету	
2)	коштів інших джерел	

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

Торгівля людьми залишається гострою проблемою. Подолання торгівлі людьми є частиною міжнародних зобов'язань України та важливим напрямком внутрішньої політики. За даними Міжнародної організації з міграції (МОМ), з 1991 року понад 120 000 громадян України постраждали від цього злочину за кордоном. На жаль, не існує достовірних даних щодо того, скільки осіб постраждали на території України. Найбільше громадяни України потерпають від торгівлі людьми в Російській Федерації, Республіці Польща та інших країнах Європейського Союзу, Республіках Казахстан і Молдова. В окремих випадках Україна також є країною призначення для торгівлі людьми (трудова експлуатація в сільському з господарстві та на будівництві). Кількість випадків трудової експлуатації громадян України збільшується і за кордоном, і на території України. Органами внутрішніх справ виявлено таку кількість фактів торгівлі людьми в Тернопільській області у 2013 році - 2 особи, з них 1 чоловік і 1 жінка, у 2014 році - 6 осіб, із них 4 чоловіки і 2 жінки, у 2015 році - 16 осіб, із них 9 чоловіків та 7 жінок, які постраждали від торгівлі людьми. Україна приєдналася до виконання Конвенції Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми, Протоколу про попередження і припинення торгівлі людьми, особливо жінками та дітьми, і покарання за неї, що доповнює Конвенцію ООН проти транснаціональної організованої злочинності, Факультативного протоколу до Конвенції про права дитини щодо торгівлі дітьми, дитячої проституції і дитячої порнографії, дотичних конвенцій Міжнародної організації праці та Плану дій ОБСЄ з протидії торгівлі людьми.

Прийняття Програми необхідне для визначення конкретних заходів, окреслення обов'язків та напрямів роботи, виділення та розподілу фінансових ресурсів з метою попередження торгівлі людьми, підвищення ефективності переслідування осіб, які вчиняють цей злочин або сприяють його вчиненню, а також захисту прав осіб, постраждалих від торгівлі людьми, та надання їм допомоги.

Це дасть змогу запровадити ефективний механізм партнерства, взаємодії та підвищення ефективності діяльності органів державної влади з міжнародними, громадськими організаціями та іншими юридичними особами у сфері протидії торгівлі людьми.

Програма окреслює пріоритетні напрямки діяльності міської ради; визначає орієнтири для всіх, хто займається вирішенням проблематики щодо реалізації комплексної державної політики щодо протидії торгівлі людьми.

Прийняття Програми дасть можливість сприяти на міському рівні протидії торгівлі людьми, підвищити ефективність роботи з виявлення відповідних злочинів, забезпечити комплексну допомогу постраждалим від торгівлі людьми з метою їх реабілітації та реінтеграції в суспільство людьми.

III. Визначення мети програми

Метою Програми є створення умов на місцевому рівні для протидії торгівлі людьми та пов'язаній з нею злочинній діяльності, підвищення ефективності роботи з виявлення відповідних злочинів, вирішення питань щодо реінтеграції осіб, які постраждали від торгівлі людьми. Одним із пріоритетних напрямків діяльності в місті є захист прав та свобод людини, зокрема права на працю, охорону здоров'я, освіту та житло. Мета програми відповідає пріоритетними напрямкам розвитку міста.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми

Виконання завдань програми передбачається здійснити шляхом:

- організації інформаційно-роз'яснювальної роботи серед усіх верств населення, особливо груп "ризик" про причини та наслідки торгівлі людьми шляхом проведення інформаційних кампаній, за допомогою інтернет-сайтів засобів масової інформації;

- підвищення рівня обізнаності щодо торгівлі дітьми серед батьків та осіб, які їх замінюють, та осіб, які постійно контактують з дітьми у сферах освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури та спорту, оздоровлення та відпочинку, судовій та правоохоронній сферах;

- забезпечення регулювання процесів зовнішньої та внутрішньої трудової міграції через підтримку діючих "гарячих ліній", центрів консультування щодо запобігання нелегальної міграції та торгівлі людьми;

- організації та проведення заходів, що сприяють викоріненню передумов торгівлі людьми, зокрема щодо попередження насильства в сім'ї; підвищення професійного рівня спеціалістів, які забезпечують впровадження та функціонування Національного механізму взаємодії суб'єктів, які здійснюють заходи в сфері протидії торгівлі людьми, надають допомогу особам, що постраждали від торгівлі людьми, здійснюють їх реабілітацію та соціальну реінтеграцію;

- забезпечення комплексної допомоги постраждалим від торгівлі людьми з метою їх реабілітації та реінтеграції в суспільство;

- підвищення ефективності правоохоронних заходів щодо профілактики злочинів та переслідування осіб, які вчиняють цей злочин або сприяють його вчиненню;

- співробітництва з громадськими організаціями, що провадять діяльність, пов'язану з протидією торгівлі людьми;

- вивчення та використання міжнародного досвіду із запобігання торгівлі людьми, захисту прав осіб, що постраждали, розшуку зниклих осіб за кордоном, їх повернення та реабілітації.

- постійного моніторингу та проведення аналізу ситуації щодо міграційної ситуації в регіоні та торгівлі людьми. Програма реалізовуватиметься упродовж 2016-2020 років у два етапи:

1-2016-2017 роки, II - 2018-2020 роки.

Першочерговим на першому етапі виконання програми передбачено:

- проведення циклу заходів для підвищення професійного рівня спеціалістів, які забезпечують впровадження та функціонування Національного механізму взаємодії суб'єктів, які здійснюють заходи в сфері протидії торгівлі людьми, надання допомоги особам, що постраждали від торгівлі людьми;

- проведення семінарів, круглих столів, тренінгів з питань протидії торгівлі людьми з метою підвищення кваліфікації суб'єктів, що здійснюють заходи у вищезазначеній сфері;

- виготовлення та поширення інформаційно-освітньої продукції з питань протидії торгівлі людьми, підвищення рівня обізнаності населення щодо ризиків потрапляння в ситуацію торгівлі людьми;

- проведення інформаційно-просвітницьких заходів для населення, в тому числі внутрішньо переміщених осіб, спрямованих на протидію торгівлі людьми та попередження нелегальної міграції;

- проведення лекцій та тренінгів для осіб "груп ризику" з питань запобігання торгівлі людьми;

- забезпечення виявлення осіб, здійснення соціального супроводу, надання допомоги постраждалим від торгівлі людьми, в тому числі серед внутрішньо переміщених осіб та представників національних меншин.

Реалізацію програми планується здійснити за рахунок коштів обласного бюджету та коштів інших джерел.

Загальний обсяг коштів, що передбачено залучити для виконання програми 110 тис. гривень, із яких 45 тис. гривень - кошти міського бюджету і 65 тис. гривень - кошти інших джерел.

Ресурсне забезпечення програми

тис. гривень

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми					Усього витрат на виконання програми
	I		II			
	2016 рік	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	15	20	25	25	30	110
Кошти міського бюджету	5	10	10	10	10	45
кошти небюджетних	10	10	15	15	15	65

V. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

Основними завданнями Програми є:

- реалізація комплексної державної політики щодо протидії торгівлі людьми;
 - підвищення ефективності діяльності, посилення взаємодії органів державної влади, міжнародних, громадських організацій та інших юридичних осіб у сфері протидії торгівлі людьми;
 - закріплення розуміння суспільством торгівлі людьми як злочину, що брутально порушує права людини, та неприйнятності використання результатів експлуатації осіб, постраждалих від торгівлі людьми;
 - підвищення поінформованості суспільства щодо шляхів убезпечення від потрапляння до ситуацій торгівлі людьми, а також можливостей отримання відповідної допомоги з метою формування навичок безпечної поведінки у населення;
 - викорінення упередженого ставлення до осіб, постраждалих від торгівлі людьми, у суспільстві;
 - захист та надання допомоги особам, постраждалим від торгівлі людьми, з урахуванням спеціальних потреб постраждалої особи;
 - відновлення прав постраждалих осіб та забезпечення відшкодування завданої їм шкоди;
 - ефективне та цільове використання матеріальних, технічних, фінансових та інших ресурсів на регіональному та місцевому рівнях.
- Виконання Програми дасть змогу:
- підвищити рівень громадської активності за участю установ, організацій та інших юридичних осіб, які працюють у сфері протидії торгівлі людьми;
 - створити сприятливі передумови для підвищення рівня поінформованості суспільства щодо шляхів убезпечення від потрапляння до ситуацій торгівлі людьми та викорінення упередженого ставлення до осіб, постраждалих від торгівлі людьми, у суспільстві;
 - створити цілісну систему захисту та надання допомоги особам, постраждалим від торгівлі людьми, забезпечити відновлення прав постраждалих осіб та відшкодування завданої їм шкоди;
 - підвищити професійний рівень спеціалістів, які забезпечують впровадження та функціонування Національного механізму взаємодії суб'єктів, які здійснюють заходи в сфері протидії торгівлі людьми, надають допомогу особам, що постраждали від торгівлі людьми, здійснюють їх реабілітацію та соціальну реінтеграцію;
 - регулювати процеси зовнішньої та внутрішньої трудової міграції в регіоні. У результаті впровадження заходів програми передбачено досягнення наступних результативних показників:
 - підвищення рівня кваліфікації 5 фахівців з питань протидії торгівлі людьми та проактивного виявлення, ідентифікації і надання допомоги особам, які постраждали від торгівлі людьми,

- забезпечення інформованості населення через залучення до семінарів, круглих столів, тренінгів щодо ризиків потрапляння в ситуації торгівлі людьми та попередження нелегальної міграції

- забезпечення обізнаності з проблемами торгівлі людьми та поглиблення знань з правової освіти серед дітей, підлітків та молоді.

VI. Напрями діяльності та заходи програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Відповідальні за виконання	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, (вартість), тис гривень, у тому числі:					Очікуваний результат
						I етап		II етап			
						2016 рік	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	
1.	Підвищення рівня роботи у сфері протидії торгівлі людьми	1. Проведення засідань координаційної ради з питань сім'ї, гендерної рівності, попередження насильства в сім'ї та протидії людьми	2016-2020 роки	служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради	Фінансування не потребує	-	-	-	-	-	Забезпечення координації діяльності роботи суб'єктів, які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми
		2. Проведення циклу заходів для підвищення професійного рівня спеціалістів, які забезпечують впровадження та функціонування державної Національного механізму взаємодії суб'єктів, які здійснюють заходи в сфері протидії торгівлі людьми, та надання допомоги особам, що постраждали від торгівлі людьми	2016-2020 роки		Міський бюджет	1	2	2	4	4	підвищення рівня кваліфікації спеціалістів з питань протидії торгівлі людьми та проактивного виявлення, ідентифікації і надання допомоги особам, які постраждали від торгівлі людьми
		3. Ведення бази даних організацій, у т.ч. громадських, що проводять роботу у сфері протидії торгівлі людьми	2016-2020 роки	служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	виявлення постраждалих від торгівлі людьми в області
		4. Проведення семінарів, круглих столів, лекцій, бесід, тренінгів з питань протидії торгівлі людьми для «груп ризику»	2016-2020 роки	служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, відділ освіти молоді та спорту Бережанської міської ради	міський бюджет Кошти небюджетних джерел	1 1	1 2	1 2	2 3	2 3	підвищення рівня поінформованості населення щодо шляхів убезпечення від потрапляння в ситуацію торгівлі людьми відповідно у 2016-, 2017-, 2018-, 2019-, 2020- осіб.
		5. Створення та ведення бази даних осіб, що постраждали від торгівлі людьми в м. Бережани, селах Лісники, Рай.	2016-2020 роки	служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	забезпечення надання комплексної допомоги особам, які постраждали від торгівлі людьми

		6. Забезпечення контролю за дотриманням суб'єктами підприємницької діяльності законодавства у сфері модельного, туристичного та розважального бізнесу, а також посередництва у працевлаштуванні за кордоном, порушення якого створює умови для торгівлі людьми	2016-2020 роки	Бережанський відділ Головного управління Національної поліції України в Тернопільській області, Тереховлянський міжрайонний відділ Управління Служби безпеки України в Тернопільській області	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	посилення контролю за суб'єктами підприємницької діяльності законодавства у сфері модельного, туристичного та розважального бізнесу, а також посередництва у працевлаштуванні за кордоном, порушення якого створює умови для торгівлі людьми
		забезпечення роботи мережі телефонів довіри, «гарячих ліній» для реагування на факти торгівлі людьми та інформування населення щодо профілактики даного явища	2016-2020 роки	Бережанський відділ Головного управління Національної поліції України в Тернопільській області, служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради.	Міський бюджет	1	2	2	2	2	Забезпечення технічного обслуговування мережі «телефонів довіри»
2	Запобігання торгівлі людьми, її первинна	1. Виготовлення та поширення інформаційно-освітньої продукції з питань протидії торгівлі, підвищення рівня обізнаності населення щодо ризиків потрапляння в ситуацію торгівлі людьми	2016-2020 роки	Бережанський відділ Головного управління Національної поліції України в Тернопільській області, служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді, відділ освіти, молоді та спорту Бережанської міської ради	міський бюджет	1	2	2	2	2	Підвищення рівня обізнаності населення щодо ризиків потрапляння в ситуацію торгівлі людьми, виготовлення відповідно у 2016 році- 2017-, 2018-, 2019-, 2020-, примірників продукції.
		2. Проведення інформаційно-просвітницьких заходів для населення, в тому числі управління охорони внутрішньо переміщених осіб спрямованих на протидію торгівлі людьми та попередження нелегальної міграції	2016-2020 роки	Бережанський відділ Головного управління Національної поліції України в Тернопільській області, служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді, відділ освіти молоді та спорту Бережанської міської ради	міський бюджет	1	2	2	2	2	забезпечення інформованості населення щодо ризиків потрапляння в ситуації торгівлі людьми та попередження нелегальної міграції, відповідно у 2016 році. -, 2017-, 2018-, 2019-, 2020 - осіб
					Кошти небюджетних джерел	1	2	2	3	3	
					Кошти небюджетних джерел	1	3	3	4	4	

		3. Проведення у навчальних закладах лекцій, тренінгів, бесід, тижнів правових знань, оглядів-конкурсів на кращу організацію право- освітньої та право- виховної роботи	2016-2020 роки	відділ освіти молоді та спорту Бережанської міської ради, громадські, релігійні та благодійні організації	міський бюджет, кошти небюджетних джерел	1 1	2 2	2 2	2 4	2 4	забезпечення обізнаності із проблемами торгівлі людьми та поглиблення знань з правової освіти серед дітей, підлітків та молоді, відповідно у 2016 році, 2017-, 2018-, 2019-, 2020 - осіб
3.	Боротьба із злочинністю, пов'язаною з торгівлею людьми, кримінальне розслідування та переслідування	1. Виявлення та розкриття злочинів, пов'язаних із торгівлею людьми кримінальне розслідування та переслідування	2016-2020 роки	Бережанський відділ Головного управління Національної поліції України в Тернопільській області.	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	викриття шахрайських схем торгівлі людьми та ефективне розслідування й кримінальне переслідування торгівців людьми
2. Сприяння у поверненні в Україну осіб, що постраждали від торгівлі людьми; сприяння у встановленні статусу особи, що постраждала від торгівлі людьми		2016-2020 роки	Бережанський відділ Головного управління Національної поліції України в Тернопільській області. Теробвлянський міжрайонний відділ Управління Служби безпеки України в Тернопільській області	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	-	забезпечення жертви торгівлі людьми належної поваги та захисту прав і свобод
3. Забезпечення безпеки осіб, що постраждали від торгівлі людьми, або свідків у рамках кримінального судочинства щодо торгівлі людьми		2016-2020 роки	Бережанський відділ Головного управління Національної поліції України в Тернопільській області.	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	-	забезпечення постраждалим особам та свідкам захисту від помсти та повторної торгівлі людьми
4. Проведення роботи, направленої на виявлення фактів наміру та продажу дітей, невідкладне реагування на отриману інформацію, організація документування протиправної діяльності причетних осіб з метою притягнення до відповідальності		2016-2020 роки	Бережанський відділ Головного управління Національної поліції України в Тернопільській області, служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, відділ освіти молоді та спорту Бережанської міської ради	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	-	зменшення ризиків щодо фактів наміру та продажу дітей

		5. Здійснення моніторингу Всесвітньої мережі загального доступу Інтернет та друкованих видань засобів масової інформації з метою встановлення фактів вербування у тенета торгівлі людьми, зокрема, торгівлі органами	2016-2020 роки	Бережанський відділ Головного управління Національної поліції України в Тернопільській області, служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради.	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	виявлення нових тенденцій торгівлі людьми та розкриття злочинних груп
4.	Захист та допомога постраждалим від торгівлі людьми	1. Забезпечення виявлення осіб, здійснення соціального супроводу, надання допомоги постраждалим від торгівлі людьми, в тому числі серед внутрішньо переміщених осіб та представників національних меншин	2016-2020 роки	Бережанський відділ Головного управління Національної поліції України в Тернопільській області, служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді.	Міський бюджет кошти небюджетних джерел	1 2	2 3	2 3	3 5	3 5	здійснення видатків на виконання заходів щодо повернення до нормального життя, відшкодування збитків особи, яка постраждала від торгівлі людьми
2. Забезпечення безоплатного отримання психологічної, медичної, правової, соціальної допомоги, а також допомоги у працевлаштуванні, перекваліфікації та підвищенні кваліфікації особам, яким встановлено статус особи, що постраждала від торгівлі людьми		2016-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, відділ освіти молоді та спорту Бережанської міської ради, заклади охорони здоров'я, Бережанський районний центр зайнятості	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	надання психологічної, соціальної та іншої допомоги особам, яким встановлено статус особи, що постраждала від торгівлі людьми	
3. Проведення профілактичної, соціально-педагогічної, психологічної роботи з дітьми, які постраждали від торгівлі людьми		2016-2020 роки	Бережанський відділ Головного управління Національної поліції України в Тернопільській області, служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді.	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	покращення психологічно-емоційного стану дітей, які постраждали від торгівлі людьми	
4. Надання соціальних послуг та матеріальної допомоги особам, що отримали статус особи, що постраждала від торгівлі людьми		2016-2020 роки	громадські, релігійні та благодійні організації (за згодою), служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді.	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	забезпечення відшкодування матеріальних та моральних збитків постраждалим від торгівлі людьми	

	5. Організація безкоштовного, за потребою, консультування, обстеження та лікування; надання рекомендацій за наявності медичних показів санаторно-курортного лікування особам, що постраждали від торгівлі людьми	2016-2020 роки	Заклади охорони здоров'я,	фінансування не потребує	-	-	-	-	-	покращення психологічно-емоційного стану осіб, що постраждали від торгівлі людьми	
Усього за Програмою					11	21	21	30	30		
у тому числі:					Міський бюджет тис. грн.	6	11	11	15	15	
					кошти небюджетних джерел тис. грн	5	10	10	15	15	

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація і контроль за ходом виконання заходів, передбачених програмою, доручається службі у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської

Розпорядником коштів, які передбачено виділити на виконання заходів програми визначити виконавчий комітет міської ради. Структурним підрозділам забезпечити виконання заходів програми та про проведену роботу інформувати службу у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді відділ сім'ї та молоді Бережанської міської ради щороку до 10 січня та 10 липня впродовж терміну дії програми.

Секретар міської ради

Гончар П.В.