



**Бережанська міська рада**

**VIII скликання**

**XV сесія**

**(\_\_ засідання)**

**РІШЕННЯ**

**м. Бережани**

\_\_\_\_\_ 2021 року

**ПРОЕКТ №509**

Про підтримку звернень  
Тернопільської районної ради

Відповідно до ст.25, ст.26, ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про звернення громадян», Указу Президента України «Про першочергові заходи щодо забезпечення реалізації та гарантування конституційного права на звернення до органів державної влади та органів місцевого самоврядування», враховуючи рішення сесії Тернопільської районної ради та пропозицій постійної комісії з питань економіки, промисловості, транспорту і зв'язку, контролю за використанням комунального майна, зовнішніх зв'язків, підприємницької діяльності, захисту прав споживачів та туризму, місцевого самоврядування, законності, правопорядку, регламенту, депутатської діяльності та етики( протокол №22), сесія Бережанської міської ради

**ВИРІШИЛА:**

1. Підтримати звернення депутатів Тернопільської районної ради, а саме:
  - 1.1. до Президента України Зеленського Володимира Олександровича, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо неприпустимості грубого наступу на фінансову спроможність місцевого самоврядування, прийняте на сесії Тернопільської районної ради 29.10.2021р. рішення №241;
  - 1.2. до Президента України Зеленського Володимира Олександровича, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо недопущення перенесення рахунків комунальних некомерційних медичних підприємств в Державну казначейську службу України, прийняте на сесії Тернопільської районної ради 29.10.2021р. рішення №240.

2. Контроль за виконанням даного рішення покласти секретаря міської ради Загнійну І.В.

**МІСЬКИЙ ГОЛОВА**

**Ростислав БОРТНИК**



УКРАЇНА  
ТЕРНОПІЛЬСЬКА РАЙОННА РАДА  
ТЕРНОПІЛЬСЬКОЇ ОБЛАСТІ

восьме скликання  
сьома сесія

**РІШЕННЯ**

від 29 жовтня 2021 року № 240  
м. Тернопіль

*Про звернення депутатів Тернопільської районної ради до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо недопущення перенесення рахунків комунальних некомерційних медичних підприємств в Державну казначейську службу України*

Керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи пропозиції депутатської фракції ПП «ЗА МАЙБУТНЄ» у Тернопільській районній раді, рекомендації постійної комісії з питань законності та регламенту, Тернопільська районна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Прийняти звернення депутатів Тернопільської районної ради до Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо недопущення перенесення рахунків комунальних некомерційних медичних підприємств в Державну казначейську службу України (додається).
2. Надіслати звернення до Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України.
3. Звернутися до районних, сільських, селищних та міських рад Тернопільської області підтримати це рішення і звернення та прийняти відповідні власні рішення.
4. Контроль за виконанням цього рішення доручити постійній комісії з питань законності та регламенту.

*Голова районної ради*



**Віктор КОЗОРОГ**

**Президенту України  
Верховна Рада України  
Кабінет Міністрів України**

**Звернення  
депутатів Тернопільської районної ради  
щодо недопущення перенесення рахунків комунальних некомерційних  
медичних підприємств в Державну казначейську службу України**

Тернопільська районна рада, як найвищий представницький орган району, стурбована ініціативою Уряду в особі Міністерства фінансів України, яка була озвучена 29 вересня 2021 року на засіданні Комітету з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування Верховної Ради України щодо переведення рахунків суб'єктів господарювання, що надають медичні послуги, у Державну казначейську службу України. Переведення рахунків з банківських установ поставить під загрозу реалізацію реформи системи охорони здоров'я України та автономність надавачів медичних послуг.

Заклади охорони здоров'я отримали статус комунальних некомерційних підприємств, що надало суб'єктам господарювання більше незалежності щодо управлінських рішень, кадрових та фінансових питань. 87% медичних закладів на старті реформи відкрили рахунки в державних та комерційних банках. Перехід до роботи з банківськими установами позитивно вплинув на швидкість проведення розрахунків, наприклад: при закупівлі засобів індивідуального захисту для медичних працівників, купівлі ліків, розхідних матеріалів, що особливо допомогло в період COVID-19. Отримання коштів в такий сучасний спосіб дозволило відійти від виплат заробітної плати відповідно до тарифної сітки, яка є морально застарілою, та фінансово мотивувати своїх працівників, виходячи з показників ефективності роботи. Завдяки гнучкості у фінансових операціях, медичні центри та лікарні можуть легко укладати угоди з субпідрядними організаціями з метою кращої організації харчування, прибирання чи інших послуг в лікарнях, що можуть бути делеговані третій стороні, розраховуватись за контрактами, вчасно виконувати фінансові зобов'язання, реагувати на виклики пандемії тощо.

Вимога щодо перенесення рахунків комунальних некомерційних медичних закладів в Державну казначейську службу України – це крок назад та вирок системі. Це величезні ризики, які неприпустимі в час пандемії. Ми прогнозуємо використання коштів комунальних медичних підприємств Держказначейством у цілях покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів, Пенсійного фонду, надання позик місцевим бюджетам (пункт 3 Положення про єдиний казначейський рахунок, затверджений наказом Державного казначейства України від 26.06.2002, зареєстрований в

Міністерстві юстиції України 18 липня 2002 р. за № 594/6882). Відповідно, лікарня та медики знову опиняться без грошей, чекаючи коли зможуть використати зароблені кошти. Затримки платежів не дозволять вчасно та в повному обсязі закуповувати вироби медичного призначення, ліки. Постійні погодження навіть мінімальних оплат з Державною казначейською службою – це втрата спроможності керівництва швидко приймати рішення у відповідь на виклики пандемії та зупинка розвитку медичних закладів.

Досвід роботи окремих директорів медичних закладів з казначейською службою у 2020 році довів, що через цей застарілий механізм неможливо вчасно, швидко та ефективно виплачувати заробітну плату медичним працівникам, які лікують COVID-19. Це призведе до ще більшої демотивації лікарів та відтоку кадрів. Крім того, маємо особистий негативний досвід роботи з Держказначейством. Це – постійні бюрократичні перешкоди, суттєве збільшення часу на проведення будь-яких платежів, неодноразова корекція платіжних документів, та необґрунтовані вимоги надавати пояснення щодо кожної виплати, що фактично є втручанням в процес управління медичним закладом.

Також хочемо звернути увагу, що надавачі медичних послуг мають статус комунальних некомерційних підприємств та керуються Господарським кодексом України. Відповідно до пункту 5 інструкції про порядок відкриття і закриття рахунків банків, затвердженої постановою правління Національного банку України від 12.11.2003 № 492 у редакції від 01 квітня 2019 року № 56, такі підприємства мають право відкривати рахунки в будь-яких банках України відповідно до власного вибору. Статтею 43 Бюджетного кодексу України передбачено, що казначейське обслуговування бюджетних коштів застосовується при виконанні державного і місцевих бюджетів, проте, кошти, які отримуються КНП за договорами, укладеними з НСЗУ у межах програми медичних гарантій, не є бюджетними. Тому ініціатива Міністерства фінансів є незаконною.

Тернопільська районна рада вважає таку пропозицію втручанням у діяльність установ, які надають медичні послуги, та порушенням їхнього права на автономне господарювання. Просимо втрутитись в неправомірні ініціативи Уряду та не допустити перенесення рахунків комунальних некомерційних медичних підприємств в Державну казначейську службу України.

**Прийнято на сьомій сесії  
Тернопільської районної ради  
восьмого скликання  
29 жовтня 2021 року**



**УКРАЇНА**  
**ТЕРНОПІЛЬСЬКА РАЙОННА РАДА**  
**ТЕРНОПІЛЬСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**восьме скликання**  
**сьома сесія**

**РІШЕННЯ**

від 29 жовтня 2021 року № 241  
м. Тернопіль

***Про звернення депутатів Тернопільської районної ради до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо неприпустимості грубого наступу на фінансову спроможність місцевого самоврядування***

Керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи пропозиції депутатської фракції ПП «Європейська Солідарність» у Тернопільській районній раді, рекомендації постійної комісії з питань законності та регламенту, Тернопільська районна рада

**ВИРШИЛА:**

1. Прийняти звернення депутатів Тернопільської районної ради до Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо неприпустимості грубого наступу на фінансову спроможність місцевого самоврядування (додається).
2. Надіслати звернення до Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України.
3. Звернутися до сільських, селищних та міських рад Тернопільського району підтримати це рішення і звернення та прийняти відповідні власні рішення.
4. Контроль за виконанням цього рішення доручити постійній комісії з питань законності та регламенту.

**Голова районної ради**



**Віктор КОЗОРОГ**

**Звернення  
депутатів Тернопільської районної ради  
щодо неприпустимості грубого наступу на фінансову спроможність  
місцевого самоврядування**

Ми, депутати Тернопільської районної ради рішуче протестуємо проти намірів підірвати фінансову спроможність місцевого самоврядування та ігнорування базових норм Європейської Хартії місцевого самоврядування.

Зокрема, законопроект про внесення змін до Бюджетного кодексу України № 6062 – це спроба поховати фінансову децентралізацію і інфраструктурні проекти на місцевому рівні, це спроба нової централізації.

Цим проектом передбачається ліквідація з 2023 року бюджету розвитку місцевих бюджетів, що є катастрофою для територіальних громад. Джерела доходів бюджету розвитку планується закріпити за загальним фондом місцевих бюджетів. Це означає, що громади не можуть зберігати кошти на депозитних рахунках, не зможуть належно планувати розвиток. Адже саме з бюджетів розвитку фінансуються капітальні видатки громад, які спрямовуються на соціально-економічний розвиток, виконання інвестиційних проектів, будівництво, капітальний ремонт та реконструкцію об'єктів соціально-культурної сфери – шкіл, дитсадків, лікарень, житлово-комунального господарства, будівництво газопроводів і газифікацію населених пунктів, придбання шкільних автобусів та автомобілів швидкої медичної допомоги тощо. Ліквідація бюджетів розвитку означає, що замість капітальних, інфраструктурних видатків на місцевому рівні ми побачимо, як за ці цільові кошти бюджетів розвитку буде лататися «поточка» місцевих бюджетів. Як наслідок через недофінансування місцевих бюджетів з Держбюджету.

Ще один фінансовий удар по громадах проекту № 6062 – пропонується новела ч. 2 ст. 45 Бюджетного кодексу, згідно з якою «повернення коштів, помилково або надміру зарахованих до Державного бюджету, здійснюється в межах коштів, наявних на єдиному казначейському рахунку». Це дуже зручно – «помилково» забрати гроші в громади і хай потім громади чекають, коли гроші з'являться на казначейському рахунку.

Наступне «покращення» проекту № 6062 – змінами до частини четвертої статті 103-2 Бюджетного кодексу передбачається залишки коштів за освітньою субвенцією, що не використані протягом наступного бюджетного періоду, вилучати до державного бюджету. Тобто, органи самоврядування повністю демотивуються в оптимізації використання цієї субвенції.

Законопроектом № 6062 пропонується також доповнити Земельний

кодекс (Розділ VI «Прикінцеві та перехідні положення») п. 53, яким «установити, що у 2022 році надходження від викупу земельних ділянок державної та комунальної власності, передбачених пунктом 61 Перехідних положень Земельного кодексу України, зараховуються: 70 відсотків до спеціального фонду державного бюджету та спрямовуються на розвиток та поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених систем за рішенням Кабінету Міністрів України (у разі потреби з відкриттям нових бюджетних програм), погодженим з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету; 30 відсотків до бюджету розвитку місцевих бюджетів». Це грубе порушення засад місцевого самоврядування: чому кошти від продажу земель комунальної власності на 70% мають зараховуватися до Держбюджету?

І ще одна груба антисамоврядна норма проекту № 6062 – запропоновані зміни до пункту 21 Розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного Кодексу, за якими погашення заборгованості за середньостроковими позиками перед державним бюджетом, здійснюється «у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України». Сьогодні передбачено законодавче врегулювання погашення цієї заборгованості. Нагадаємо, йдеться про те, що ця заборгованість виникла через недофінансування місцевих бюджетів і тепер Кабміну надається право встановлювати порядок, як громади мають цю заборгованість погашати. Тобто, місцеві бюджети при Януковичу змусили взяти на себе цю заборгованість, бо держава не платила по рахунках, а тепер пропонується громадам «погасити» цю заборгованість.

Врешті, згідно з проектом № 6062, місцеві ради перетворюються в статистів формування місцевих бюджетів, бо Міністерство фінансів і посадовці місцевих державних адміністрацій отримують повноваження зупиняти рішення місцевих рад про бюджет.

Ми, депутати Тернопільської районної ради вимагаємо:

**Від Кабінету Міністрів України** відкликати проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» реєстр. № 6062 на доопрацювання з метою виключення з цього проекту дискримінаційних норм щодо місцевого самоврядування.

**Від Президента України** не допускати порушення через «підконтрольні» Кабінет Міністрів України чи фракцію у Верховній Раді міжнародних зобов'язань України, зокрема Європейської Хартії місцевого самоврядування та, у разі прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» реєстр. № 6062, скористатись правом вето.

**Прийнято на сьомій сесії  
Тернопільської районної ради  
восьмого скликання  
29 жовтня 2021 року**