



**Україна**  
**Бережанська міська рада Тернопільської області**  
**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

**Р І Ш Е Н Н Я**

від 31 січня 2019 року

№ 797

*Про початок процедури розгляду та прийняття рішення виконавчого комітету міської ради, як проекту регуляторного акту, «Про встановлення розміру батьківської плати за харчування дітей у дошкільних навчальних закладах Бережанської міської територіальної громади з 01.04.2019 року»*

Враховуючи вартість продуктів харчування, а саме збільшення її станом на 01.01.2019 року, відповідно до ч. 5 ст.35 Закону України «Про дошкільну освіту» (із змінами), постанови Кабінету Міністрів України від 22.11.2004 року №1591 «Про затвердження норм харчування у навчальних та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку» (із змінами), постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 року №116 «Про затвердження порядку надання послуг з харчування дітей у дошкільних, учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, операції з надання яких звільняються від обкладення податком на додану вартість» (із змінами), наказу Міністерства освіти і науки від 21.11.2002 року № 667 «Про затвердження Порядку встановлення плати для батьків за перебування дітей у державних і комунальних дошкільних та інтернатних навчальних закладах» (із змінами), з метою організації повноцінного харчування дітей у дошкільних навчальних закладах Бережанської міської територіальної громади, керуючись ст. 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на підставі власних повноважень виконавчий комітет Бережанської міської ради

**В И Р І Ш И В :**

1.Розпочати процедуру розгляду та прийняття рішення виконавчого комітету міської ради як проекту регуляторного акту наступного змісту:

*«1. Встановити вартість одного харчо-дня:*

*- в дошкільних навчальних закладах м. Бережани, с. Рай в розмірі 25,00 (двадцять п'ять) гривень з 01.04.2019 року, з яких:*

*10,00 грн. (десять грн. 00 коп.) - за рахунок коштів міського бюджету;*

15,00 грн. (п'ятнадцять грн. 00 коп.) - за рахунок батьківської плати.

- в дошкільному підрозділі Посухівського навчально-виховного комплексу «загальноосвітнього навчального закладу I ступеня – дошкільний навчальний заклад» Бережанської міської ради в розмірі 25,00 (двадцять п'ять) гривень з 01.04.2019 року, з яких:

15,00 грн. (п'ятнадцять грн. 00 коп.) - за рахунок коштів міського бюджету;

10,00 грн. (десять грн. 00 коп.) - за рахунок батьківської плати.

2. Звільнення батьків від плати за перебування дітей у дошкільних навчальних закладах на території Бережанської міської ради здійснюється відповідно до «Умов та порядку звільнення батьків від плати за перебування дітей у ДНЗ на території Бережанської міської ради», затверджених рішенням сесії міської ради від 24 лютого 2011 року № 78.

2.1. Міська рада залишає за собою право в кожному окремому випадку вирішувати питання про зменшення або звільнення від батьківської плати в залежності від обставин матеріального стану та проживання сімей.

3. Батьки вносять плату лише за дні відвідування дитиною ДНЗ. За дні, які дитина не відвідувала закладу, плата з батьків не справляється.

4. Плата вноситься не пізніше 10-го числа поточного місяця до банківських установ (їх філій).

5. Доручити начальнику відділу освіти, молоді та спорту міської ради Михальчук Г.В. довести дане рішення до відома завідуючих дошкільних навчальних закладів.

6. Рішення виконавчого комітету міської ради від 23 січня 2018 року № 458 «Про встановлення розміру батьківської плати за харчування дітей у дошкільних навчальних закладах м. Бережани, с. Рай з 01.03.2018 року» вважати таким, що втратило чинність з 01.04.2019 року.

7. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови Захарківа О.М.».

2. Доручити відділу освіти, молоді і спорту Бережанської міської ради підготувати на чергове засідання сесії міської ради проект рішення про внесення змін до п. 2.1 «Положення про порядок здійснення батьківської плати за перебування дітей в дошкільних навчальних закладах на території Бережанської міської ради», затвердженого рішенням міської ради від 21 квітня 2016 року №189.

3. У випадку не прийняття сесією міської ради рішення про внесення змін до рішення міської ради від 21 квітня 2016 року №189, дане рішення виконавчого комітету міської ради «Про встановлення розміру батьківської плати за харчування дітей у дошкільних навчальних закладах Бережанської міської територіальної громади з 01.04.2019 року» підлягає перегляду.

4. Відділу освіти, молоді і спорту Бережанської міської ради (Михальчук Г.В.) забезпечити:

- оприлюднення проекту рішення та аналізу регуляторного впливу на офіційному сайті міської ради <http://berezhanymrada.gov.ua>.

- обговорення проекту рішення та аналізу регуляторного впливу, згідно з вимогами чинного законодавства;

- після опрацювання наданих зауважень та пропозицій, з врахуванням відповідних висновків щодо встановлення розміру батьківської плати, подати матеріали із проектом рішення для розгляду на засіданні виконавчого комітету Бережанської міської ради, у визначені чинним законодавством строки.

5. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови Захарківа О.М.

**Міський голова**

**Володимир МУЗИЧКА**

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**рішення виконавчого комітету Бережанської міської ради «Про**  
**встановлення розміру батьківської плати за харчування дітей у**  
**дошкільних навчальних закладах Бережанської міської територіальної**  
**громади з 01.04.2019 року»**

**Проблема.**

Регуляторним актом, що є предметом цього аналізу, планується встановлення вартості харчування дитини дошкільного віку, яка перебуває в дошкільному навчальному закладі на 2019 рік.

На виконання Закону України «Про освіту», Закону України «Про дошкільну освіту», відповідно до ч. 5 ст.35 Закону України «Про дошкільну освіту» (із змінами), постанови Кабінету Міністрів України від 22.11.2004 р. №1591 «Про затвердження норм харчування у навчальних та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку», постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 р. №116 «Про затвердження порядку надання послуг з харчування дітей у дошкільних, учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, операції з надання яких звільняються від обкладення податком на додану вартість», наказу Міністерства освіти і науки від 21.11.2002 р. № 667 «Про затвердження Порядку встановлення плати для батьків за перебування дітей у державних і комунальних дошкільних та інтернатних навчальних закладах», з метою організації повноцінного харчування дітей в ДНЗ враховуючи, що на законодавчому рівні відбулися зміни, які впливають на собівартість послуги (продуктів харчування, підвищення цін на енергоносії та комунальні послуги) виникла необхідність переглянути затвердені у 2018 році розміри батьківської плати за харчування дітей у дошкільних навчальних закладах Бережанської міської територіальної громади.

На сьогодні діють такі розміри батьківської плати *за харчування дітей у дошкільних навчальних закладах Бережанської міської територіальної громади:*

1) рішенням виконавчого комітету Бережанської міської ради від 27.02.2018 року №492 «Про встановлення розміру батьківської плати за харчування дітей у дошкільних навчальних закладах м. Бережани, с. Рай з 01.03.2018 року» визначено вартість одного харчо-дня у дошкільних навчальних закладах м. Бережани, с. Рай у сумі - 22,00 грн. (двадцять дві гривні), з яких:

- 8,80 грн. (вісім грн. 80 коп.) за рахунок коштів міського бюджету;
- 13,20 грн. (тринадцять грн. 20 коп.) за рахунок батьківської плати;

2) у зв'язку з набуттям статусу об'єднаної територіальної громади – Бережанською міською територіальною громадою та створенням Посухівського навчально-виховного комплексу «загальноосвітній навчальний заклад I ступеня – дошкільний навчальний заклад», рішенням Бережанської міської ради від 24.01.2019 року №1210 «Про батьківську плату в дошкільному підрозділі Посухівського НВК «ЗНЗ I ступеня – ДНЗ» Бережанської міської ради» визначено вартість одного харчо-дня в розмірі 9,60 грн. (дев'ять гривень 60 коп.), яка була встановлена рішенням Бережанської районної ради від 16

травня 2018 року №351 «Про програму організації харчування учнів та вихованців закладів освіти Бережанського району на 2018 рік», з яких:

- 6,00 грн. (шість грн. 00 коп.) - за рахунок коштів міського бюджету;
- 3,60 грн. (три грн. 60 коп.) - за рахунок батьківської плати.

Вартість одного харчо-дня в розмірі 9,60 гривень діє з 14.01.2019 року до моменту прийняття відповідного рішення виконавчим комітетом Бережанської міської ради.

Зростання вартості енергоносіїв та продуктів харчування потребує значного збільшення асигнувань на утримання дошкільних навчальних закладів Бережанської міської територіальної громади. Встановлення нових розмірів приведе до покращення фінансового стану дошкільних навчальних закладів, що в свою чергу забезпечить зменшення обсягу видатків з міського бюджету та більш раціональне використання бюджетних надходжень.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», повноваження щодо затвердження зазначених норм віднесені до компетенції до органів місцевого самоврядування.

Пунктом 2.1 Наказу Міністерства освіти і науки України за № 667 від 21.11.2002 р. «Про затвердження Порядку встановлення плати для батьків за перебування дітей у державних і комунальних дошкільних та інтернатних навчальних закладах».

Прийняття запропонованого регуляторного акту прямо та/або опосередковано вплине на три групи:

- органи місцевого самоврядування;
- підприємства та підприємці, що постачають продукти;
- батьки дітей, що перебувають в ДНЗ.

Враховуючи вищевикладене, пропонується з метою забезпечення позитивного впливу, вирішити зазначену проблему шляхом встановлення розміру вартості харчування.

### **Ціль.**

Основною метою прийняття рішення є встановлення вартості харчування дитини дошкільного віку, яка перебуває в дошкільному навчальному закладі на 2019 рік.

Вирішення даного питання допоможе досягти наступних цілей:

1. Встановлення єдиних цін на харчування для дітей, що перебувають в дошкільних навчальних закладах на території Бережанської міської ради.
2. Встановлення плати, яку додатково вносять батьки за харчування дітей.

### **Способи досягнення встановлених цілей.**

Досягнення вирішення проблеми можливо шляхом прийняття відповідного рішення.

Відмова від прийняття цього рішення не забезпечить прозорість на ціноутворення за харчування дітей на території Бережанської міської ради.

Враховуючи положення чинного законодавства та нормативних актів місцевого самоврядування, можна дійти висновку, що адекватна альтернатива

запропонованому способу (прийняття рішення виконавчим комітетом Бережанської міської ради) вирішення проблеми відсутня.

Механізм, який забезпечить ефективне розглядання проблеми можна описати наступним чином.

Прийняття рішення, здійснене з додержанням вимог чинного законодавства після аналізу ситуації та підготовки його проекту, надасть можливість застосувати норми у практичній діяльності органів місцевого самоврядування, батьків та безпосередньо дітей.

Застосування цих норм у розрахунках (щодо визначення вартості харчування) дозволить уникнути розбіжностей між їх розрахунковими та реальними (економічно обґрунтованими та фактично підтверджені практикою) числовими вираженнями. Таким чином проблема і основна ціль, сформульовані у цьому аналізі, будуть вирішені.

### **Механізм вирішення проблеми.**

1. Бережанська міська рада в порядку встановленому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проводить обговорення на предмет отримання зауважень до розрахованих норм утворення.

2. Зауваження розглядаються зі складанням таблиці розбіжностей та приймається рішення про включення пропозицій до проекту.

3. Підготовлений проект виноситься на розгляд сесії виконавчого комітету Бережанської міської ради та затверджується його рішенням.

### **Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта та оцінка можливостей впровадження на виконання вимог регуляторного акту.**

Прийняття та виконання вимог даного регуляторного акту здійснюється відповідно до бюджетного Кодексу України.

Для забезпечення досягнення встановленої мети даним проектом регуляторного акта пропонується встановлення чітко визначених розмірів батьківської плати за харчування дітей у дошкільних навчальних закладах. Альтернативи щодо вирішення даної проблеми немає. В умовах постійного підвищення цін на енергоносії та комунальні послуги, продукти харчування, підвищення мінімальної заробітної плати залишити на теперішньому рівні витрати на утримання дошкільних навчальних закладів не є реальним.

Батьки сплачують лише за дні відвідування дитиною закладу, за дні у які дитина не відвідувала заклад плата з батьків не справляється.

В разі прийняття цього регуляторного акта в результаті збільшення батьківської плати за харчування дітей в ДНЗ очікуються додаткові надходження до бюджету, що дає можливість витрачання бюджетних коштів на поліпшення харчування дітей.

Непередбачуваними загрозами досягнення мети даного акту є наступні фактори:

- неплатежі батьків ;
- зміни у законодавстві.

### **Визначення очікуваних результатів від прийняття регуляторного акту.**

Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого рішення припускає наведення аналізу вигод та витрат, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія даного регуляторного акта.

Даний регуляторний акт певним чином впливає на інтереси громади, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання усіх форм власності.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути погіршення умов проживання населення, зменшення фінансових ресурсів.

### **Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акту.**

Запропонований регуляторний акт вводиться в дію з дня рішення виконавчого комітету Бережанської міської ради.

### **Визначення показників результативності регуляторного акту.**

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватись протягом його дії.

### **Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту.**

При проведенні відстеження результативності даного регуляторного акта буде використовуватися статистичний метод шляхом збору та аналізу даних за відповідний період.

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснюватись відповідно до статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та буде проведено:

- базове відстеження результативності регуляторного акта - до дня набрання чинності регуляторного акта;
- повторне відстеження результативності регуляторного акта - не пізніше, як через рік після набрання чинності регуляторного акту;
- періодичне відстеження результативності регуляторного акта - через три роки з моменту закінчення заходів з повторного відстеження.

### **Строк дії акта.**

Рішення виконавчого комітету Бережанської міської ради «Про встановлення розміру батьківської плати за харчування дітей у дошкільних навчальних закладах Бережанської міської територіальної громади з 01.04.2019 року» на території Бережанської міської територіальної громади є регуляторним нормативно - правовим актом, який є загальнообов'язковим до застосування і строк дії якого необмежений.

У разі змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні корегування, зміни чи доповнення.

**Начальник відділу освіти, молоді  
і спорту Бережанської міської ради**  
Ігор Болюх

**Галина МИХАЛЬЧУК**