



Україна
Бережанська міська рада Тернопільської області
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

від 13 грудня 2019 року

№ 1093

Про початок процедури розгляду та прийняття рішення виконавчого комітету міської ради, як проєкту регуляторного акту, «Про затвердження Місцевих правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Бережани (громади)»

Розглянувши лист Бережанського міського комунального підприємства «Добробут» від 30.10.2019 року № 286 «Про затвердження Місцевих правил приймання стічних вод», експертний висновок постійної комісії місцевого самоврядування, законності, правопорядку, регламенту, депутатської діяльності, з метою забезпечення належної експлуатації системи централізованого водовідведення міста Бережани (громади), керуючись абз.5 ч.1 ст.13, ч.1 ст.131 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», пп. 1 п. а ст. 30, ст.ст. 40, 52, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», п.4 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України №316 від 01.12.2017 року, виконавчий комітет Бережанської міської ради

В И Р І Ш И В :

1. Розпочати процедуру розгляду та прийняття рішення виконавчого комітету міської ради як проєкту регуляторного акту наступного змісту:

«1. Затвердити Місцеві правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Бережани (громади)».

2. Бережанському міському комунальному підприємству «Добробут» забезпечити контроль за дотриманням вимог Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Бережани.

3. Рішення набуває чинності з моменту його оприлюднення на офіційному сайті міської ради <http://berezhanymrada.gov.ua>.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови Адамовича П.П.»

2. Відділу житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури Бережанської міської ради (Халупник З.О.) забезпечити:

- оприлюднення проєкту рішення та аналізу регуляторного впливу на офіційному сайті міської ради <http://berezhanymrada.gov.ua>.

- обговорення проєкту рішення та аналізу регуляторного впливу, згідно з вимогами чинного законодавства;

- подання розробленого проєкту рішення, як проєкту регуляторного акту для розгляду та підготовки експертного висновку постійною комісією місцевого самоврядування, законності, правопорядку, регламенту, депутатської діяльності;

- подання рішення виконавчого комітету та проєкту регуляторного рішення як регуляторного акту для погодження в Державну регуляторну службу в Україні, на підставі ст. 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»;

- після опрацювання наданих зауважень та пропозицій, з врахуванням відповідних висновків, винести проєкт рішення для затвердження виконавчим комітетом Бережанської міської ради, у визначені чинним законодавством строки.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови Адамовича П.П.

Міський голова

Володимир МУЗИЧКА

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту рішення виконавчого комітету Бережанської міської ради «Про затвердження Місцевих правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Бережани (громади)»

Даний аналіз регуляторного впливу (надалі - Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 і визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення Бережанської міської ради, як регуляторного акту.

Назва регуляторного акту: **Проект рішення виконавчого комітету Бережанської міської ради «Про затвердження Місцевих правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Бережани (громади)».**

Регуляторний орган: виконавчий комітет Бережанської міської ради.

Розробник документа: Бережанське міське комунальне підприємство «Добробут», відділ житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури Бережанської міської ради.

I. Визначення проблеми

Система централізованого водовідведення м. Бережани призначена для приймання, відводу і очистки стічних вод з подальшим випуском їх у водойми. Якість очистки стічних вод, що випускаються у водойми, повинна відповідати гранично допустимому скиду згідно затвердженого дозволу на спеціальне водокористування.

Для запобігання порушення встановлених нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин зі стічними водами в Бережанське озеро та р. Золота Липа необхідно, щоб на вході до каналізаційних очисних споруд БМКП «Добробут» концентрації забруднюючих речовин стічних вод не перевищували певні значення – допустимі концентрації (ДК).

Забезпечення дотримання визначених ДК забруднюючих речовин стічних вод на вході до очисних споруд можливо тільки тоді, коли концентрації забруднюючих речовин стічних вод підприємств м. Бережани, що скидаються у міську каналізацію, в свою чергу не перевищували визначених для них величин.

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом державного регулювання, полягає в забезпеченні якісного очищення стічних вод на очисних спорудах перед скидом їх в Бережанське озеро та допустимих норм скидів в р.Золота Липа.

З метою підвищення ефективності та надійності функціонування системи водовідведення міста Бережани, відповідно до вимог Законів України: «Про

питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», «Про благоустрій населених пунктів» виникла необхідність у затвердженні Місцевих правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Бережани (громади).

Метою зазначеного регуляторного акту є запобігання порушенням у роботі мереж і споруд каналізації, підвищення ефективності роботи цих споруд і безпеки їх експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів.

Ці Правила розроблено згідно з державними Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 року №316, Водним кодексом України, Законом України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Законом України «Про житлово-комунальні послуги», іншими нормативними актами, які регулюють питання приймання стічних вод у міську каналізацію.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи(підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	–
Держава, у т.ч.:		
Орган місцевого самоврядування	Так	–
Суб'єкти господарювання	Так	–
у т.ч. суб'єкти малого підприємництва	Так	–

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

- запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення;
- підвищення ефективності роботи системи централізованого водовідведення і безпеки її експлуатації;
- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод;
- провадження ефективного контролю щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення;
- мотивування підприємств, організацій, установ та фізичних осіб-підприємців дотримання встановлених норм ДК забруднюючих речовин стічних вод при скиді до системи централізованого водовідведення;
- затвердження порядку виявлення та впровадження заходів впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення (відключення від системи централізованого водопостачання та

водовідведення, стягнення з виробника грошових сум за порушення природоохоронного законодавства, тощо);

- безпечна експлуатація і довговічність мереж системи централізованого водовідведення (запобігання замулювання, зажирювання, закупорки і загазованості трубопроводів, а також агресивного впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування й здоров'я обслуговуючого персоналу);

- якісна робота очисних споруд типу «Джерело» об'ємом 100 м.куб. по вул. Корольова, поліпшення очистки стічних вод (запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного (токсичного) надходження забруднюючих речовин);

- встановлення допустимої концентрації для кожної забруднюючої речовини, що може скидатися споживачами в систему централізованого водовідведення, відповідальність та міри впливу за їх порушення, а також відображення місцевих особливостей приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Відмова від запропонованого регулювання, тобто залишення ситуації без змін призведе до порушень у роботі систем централізованого водовідведення, зниження ефективності роботи системи і до небезпечності її експлуатації та незабезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств м. Бережани.

Прийняття запропонованого регулювання, тобто зміна ситуації призведе до запобігання порушень у роботі систем централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств.

3.1 Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Ввести в дію запропонований регуляторний акт.
Альтернатива 2	Залишити наявний стан справ без змін.

3.2 Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Нижче наведено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

3.2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Таблиця 1

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Введення в дію запропонованого акту забезпечить: - запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин;	Реалізація проєкту регуляторного акту не потребує додаткових витрат з державного та/або місцевого бюджету.

	- безпечну експлуатацію мереж міської системи каналізації; - попередження забруднення водного об'єкту недостатньо очищеними стічними водами.	
Альтернатива 2	У разі неприйняття запропонованого нормативно-правового акту, вигоди відсутні.	Витрати відсутні.

3.2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Таблиця 2

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	<p>Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акту є покращення екологічного стану міста. Створює єдиний порядок та умови для приймання стічних вод від різних споживачів (юридичних осіб, підприємців, фізичних осіб) до системи центра-лізованого водовідведення, за яких не порушується робота комунальних каналізаційних мереж та споруд.</p> <p>Забезпечується безпека експлуатації централізованих каналізаційних мереж, знешкодження стічних вод на каналізаційних очисних спорудах, забезпечує єдину процедуру проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються підприємствами (споживачами) до системи централізованого водо-відведення, виконання вимірювань показників складу та властивостей проб стічних вод.</p>	Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Стан справ залишиться без змін. Вигоди відсутні.	<p>Витрати власних коштів БМКП «Добробут» на відновлення технічного стану очисних споруд через неконтрольований скид стічних вод споживачів зі значним перевищенням допустимих концентрацій забруднюючих речовин.</p> <p>Втрати коштів БМКП «Добробут», на відновлення нормального режиму роботи каналізаційних мереж.</p>

		Витрати коштів на штрафні санкції щодо перевищених норм ДК в місцях скидів у водойми.
--	--	---

3.2.3 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Таблиця 3

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць на момент підготовки регуляторного акту	-	-	5	229	234
Питома вага групи у загальній кількості, %	-	-	2,14	97,86	100

*Відповідно до даних БМКП «Добробут» кількість суб'єктів господарювання, що користуються послугами з централізованого водовідведення та облаштовані окремим каналізаційним випуском станом на 01.10.2019 р. – 234.

Таблиця 4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акту є запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств та житлового сектору. Правилами регулюються відносини між БМКП «Добробут» і споживачами, а також дотримання та виконання нормативів водовідведення по кількості і якості стічних вод, прийнятих від споживачів у систему. Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акту є можливість користуватися врегульованим єдиним для</p>	<p>Витрати на встановлення очисної споруди на каналізаційному випуску згідно вимог Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017 № 3162. Витрати за скид стічних вод з понаднормативними забрудненнями згідно «Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення» та визначаються для кожного випадку окремо. Тобто, відповідно до вищевикладеного порядку, розмір плати, що сплачуватимуть суб'єкти господарювання, за скид понаднормативно забруднених стічних вод буде залежати від</p>

	всіх споживачів та прозорим механізмом контролю за якістю та кількістю стічних вод споживачів, що скидаються в міську каналізаційну мережу.	об'єму стічних вод та перевищення допустимих концентрацій забруднюючих речовин.
Альтернатива 2	Вигоди відсутні.	Витрати відсутні.

Таблиця 5

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1	527108,40
Альтернатива 2	-

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого, середнього та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту Розрахунок вартості 1 людино-години:

для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2019 р. – 4173,00 грн. У погодинному визначенні розмір становить 25,13 грн. (ст.8 Закону України від 23.11.2018 р. № 2629-VIII).

Таблиця 6

№ з/п	Витрати	За перший рік	За 5 років
1	2	3	4
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн.	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн.	4,00 год. x 25,13 грн. = 100,52	502,60
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн.	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	350,0	500,0
7	Витрати, пов'язані із введенням додаткового персоналу, грн.	-	-

8	Інше (уточнити), грн.	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн.	450,52	2252,60
10	Кількість суб'єктів господарювання великого, середнього та малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	234	234
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), тис. грн.	105,42	527,11

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей розглянуто наступні питання:

- 1) введення в дію запропонованого регуляторного акту;
- 2) залишення наявного стану справ без змін.

Таблиця 7

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-бальною системою)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою. Прийняття регуляторного акту дасть можливість: <ul style="list-style-type: none"> - забезпечення єдиного порядку проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються Споживачами до системи централізованого водовідведення; - приведення у відповідність з діючим законодавством Місцевих Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста; - визначення умов приймання стічних вод Споживачів до системи централізованого водовідведення, за яких не порушується робота каналізаційних мереж та споруд; - створення чітких умов для контролю у даній сфері діяльності; - забезпечення утримання території міста у належному санітарному стані;

		- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод Споживачів.
Альтернатива 2	1	Цілі прийняття регуляторного акту, які не можуть бути досягнуті, проблема існуватиме у зв'язку з тим, що на теперішній час в місті відсутній механізм контролю за скидом стічних вод Споживачів.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

На підставі проведення аналізу регуляторного впливу найбільш оптимальним способом досягнення встановлення цілей є Альтернатива 1, тобто для розв'язання проблеми пропонується прийняти запропонований регуляторний акт.

Розв'язання проблеми, визначеної в розділі I даного аналізу регуляторного впливу, досягається шляхом затвердження проекту рішення Бережанської міської ради «Про затвердження Місцевих правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Бережани (громади)».

Впровадження цього регуляторного акту передбачає здійснення органом місцевого самоврядування певних організаційних заходів на виконання та у відповідності до вимог законодавства України про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме:

- складання структурним підрозділом міської ради, який відповідає за впровадження цього регуляторного акту, відповідного проекту рішення (внесення до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів) та аналізу регуляторного впливу (АРВ) до нього;

- оприлюднення проекту регуляторного акту разом з АРВ з метою обговорення та одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

- внесення проекту регуляторного акту (за наявності разом зі зведеною таблицею зауважень та пропозицій до проекту регуляторного акту та АРВ отримані розробником протягом місяця з моменту оприлюднення) на розгляд міської ради;

- у разі прийняття регуляторного акту – оприлюднення у друкованих засобах масової інформації та на офіційному сайті Бережанської міської ради ;

- у разі прийняття регуляторного акту здійснення базового (повторного, періодичного) відстеження відповідно до вимог чинного законодавства.

Враховуючи вищезазначене, ступінь ефективності обраного механізму та заходів досягнення цілей державного регулювання оцінено, як високий.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого

самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Для впровадження вимог цього регуляторного акту не потрібно додаткових витрат з бюджету. Здійснення планових заходів з державного нагляду (контролю) вже віднесено до компетенції відповідних органів державної влади. Введення в дію регуляторного акту не потребує збільшення штату державних службовців та додаткового створення нових комунальних служб.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Обмеження строку дії акту немає.

Структура запропонованого проєкту рішення розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до нього у разі внесення змін до чинного законодавства України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Кількісними показниками результативності дії регуляторного акту є:

- кількість укладених договорів на приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Бережани між споживачами та БМКП «Добробут»;

- кількість обстежень та здійснення лабораторного контролю щодо дотримання величин ДК забруднюючих речовин у стічних водах Споживачів при водовідведенні у міську каналізаційну мережу м. Бережани, відповідно до розділу 5 Місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Бережани (громади);

- кількість виявлених порушень в частині наднормативного та понадлімітного скиду забруднюючих речовин у систему централізованого водовідведення м. Бережани по яким пред'являються споживачам претензії та позови;

- сума надходжень грошових коштів за перевищення забруднюючих речовин в стічних водах підприємств, що скидаються до системи централізованого водовідведення.

Якісними показниками результативності дії регуляторного акту є:

- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основними положеннями акту.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

У разі прийняття регуляторного акту послідовно здійснюватиметься відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акту, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року за № 308.

Стосовно регуляторного акту послідовно буде здійснено базове, повторне

та періодичне відстеження його результативності за показниками, визначеними під час проведення аналізу регуляторного впливу до нього на підставі даних, наданих хіміко-вимірювальною лабораторією стічних вод.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено на етапі підготовки проєкту регуляторного акту до набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде проведено через рік (в термін не пізніше двох років) з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні три роки, починаючи з дати закінчення заходів з повторного відстеження результативності даного регуляторного акту.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний. Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі статистичних даних.

Х. Інформація про спосіб надання зауважень та пропозицій

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються в письмовому вигляді протягом одного місяця з дня оприлюднення за адресою: 47501, м. Бережани, вул. Банкова, 3.

**В.о. начальника відділу ЖКГ,
містобудування та архітектури міської ради**

Михайло МАЛАНЧУК

Директор БМКП «Добробут»

Любомира ФЕДОРІВ