

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Бережанської міської ради «Про встановлення збору за
місця для паркування транспортних засобів на території Бережанської
міської територіальної громади на 2022 рік»**

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом
регулювання**

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання: згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та зборів, що є обов'язковими з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до міського бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади міста виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини міського бюджету, міська рада приймає рішення «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік».

Причини виникнення проблеми:

У разі неприйняття рішення, збір за місця для паркування транспортних засобів буде справлятися по мінімальних ставках, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані міські цільові програми: соціальні, економічні, екологічні, розвитку підприємництва.

Аналіз втрат до міського бюджету.

Назва показника	У разі прийняття рішення		У разі не прийняття рішення		Відхилення (втрати до бюджету) тис.грн.
	%	тис.грн.	%	тис.грн.	
збір за місця для паркування транспортних засобів	0,05	20,0	0	0	20,0

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків та зборів полягає в необхідності наповнення міського бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста.

Впровадження єдиної політики з питань нормативного регулювання, організації, функціонування, ціноутворення, координації і контролю в галузі паркування транспортних засобів дасть змогу забезпечити належний благоустрій вулично-дорожньої мережі, збільшення пропускну здатності проїзних частин вулиць, підвищення безпеки дорожнього руху, дисципліни водіїв, впровадження культури паркування.

Враховуючи вищевикладене, Бережанською міською радою розробляється проект рішення «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік» та публікується на офіційному сайті.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	так	
Держава. Органи місцевого самоврядування	так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України:

Якщо у разі міська рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Основними цілями регулювання є:

- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків та зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання;

- здійснити планування та прогнозування надходжень від збору за місця для паркування транспортних засобів при формуванні бюджету;
- забезпечити додаткові надходження до міського бюджету, з метою забезпечення фінансування міських цільових програм;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- привести рішення міської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік».	Така альтернатива є неприйнятною, в зв'язку з тим що в даному випадку відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України збір буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету.
Альтернатива 2 Винести на розгляд сесії міської ради та прийняти рішення «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік» у запропонованому вигляді.	Альтернатива є прийнятною. Згідно з проектом рішення ставка збору за місця для паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування на 2022 рік становитиме 0,05%. З метою забезпечення сталої податкової політики ставка затверджена на рівні попереднього року.
Альтернатива 3 Винести на розгляд сесії міської ради та прийняти рішення «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік» із установами максимальних ставок.	Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки збільшується податкове навантаження на платників податку.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Відсутні	- зменшення надходжень до міського бюджету; - зменшення можливостей фінансування програм економічного та соціального розвитку міста;
Альтернатива 2	- збільшення надходжень до міського бюджету; - виконання програм економічного	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень

	та соціального розвитку; - забезпечення сталого розвитку міста; - формування позитивного іміджу міської влади.	результативності даного регуляторного акта та процедур з його публікування.
Альтернатива 3	-максимальні надходження коштів до місцевого бюджету; -спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його публікування.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують збір за місця для паркування.	Витрати відсутні для громадян у частині сплати збору.
Альтернатива 2	- сплата збору за місця для паркування транспортних засобів за обґрунтованими ставками; - впорядкований процес паркування автомобілів на платних паркувальних зонах міста, задовільний санітарний, технічний стан. - виконання програм економічного та соціального розвитку, проведений благоустрій міста. - відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.	Витрати на сплату збору громадян, які підпадають під дію регулювання.
Альтернатива 3	Відсутні	Витрати на сплату збору громадян, які підпадають під дію регулювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання

На момент підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Бережанської міської ради «Про встановлення ставки збору за місця для паркування транспортних засобів на 2022 рік», визначених суб'єктів господарювання, які провадять свою діяльність у сфері паркування транспортних засобів: 0 (одиниць).

В зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання, які провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування - М-ТЕСТ не проводиться.

Оскільки відповідно до податкового законодавства платник збору, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на земельній ділянці не за місцем реєстрації такого платника збору, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як платника збору у контролюючому органі за місцезнаходженням земельної ділянки.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Сплата збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Неможливість виконання програм соціального та економічного розвитку
Альтернатива 2	- встановлення чітких ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування; - прозорість механізму нарахування місцевих податків і зборів; - забезпечення захисту прав надавачів паркувальних послуг; - виконання програм соціального та економічного розвитку, проведений благоустрій міста, вирішення проблем громадян.	Витрати на сплату збору СПД, які підпадають під дію регулювання.
Альтернатива 3	Відсутні	Витрати на сплату збору СПД, які підпадають під дію регулювання за максимальними ставками.

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувалися.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде).

3 – цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за 4-х бальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	1	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до статті 12.3.5 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.
Альтернатива 2	4	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою. Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків та зборів на території Бережанської міської територіальної громади та відповідне наповнення місцевого бюджету. Таким чином, прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку.
Альтернатива 3	2	Збільшення розміру ставки збору, призведе до надмірного податкового навантаження на платників та може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території громади.

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 2	Органи місцевого самоврядування: -надходження додаткових коштів до міського бюджету; -спрямування додаткового фінансового ресурсу на	Органи місцевого самоврядування: -витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням. Громадяни:	При прийнятті альтернативи цілі будуть досягнуті повною мірою.

	соціально-економічний розвиток міста. Громадяни: -сплата збору за обґрунтованими ставками; Суб'єкти господарювання: -сплата збору за обґрунтованими ставками.	-сплата податку за встановленими ставками; Суб'єкти господарювання: -сплата податку за встановленими ставками.	
Альтернатива 3	Органи місцевого самоврядування: -максимальні надходження коштів до міського бюджету; -спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток міста. Громадяни: -вирішення більшої кількості соціальних проблем міста за рахунок значного зростання дохідної бюджету. Суб'єкти господарювання: -відсутні	Органи місцевого самоврядування: -витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням. Громадяни: -надмірне податкове навантаження; Суб'єкти господарювання: - надмірне податкове навантаження.	Альтернатива може бути прийнятною – досягаються цілі ухвалення акта. Але, при цьому збільшується податкове навантаження, та втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, що в сумі не компенсує зростання від даного податку.
Альтернатива 1	Органи місцевого самоврядування: -відсутні. Громадяни: -сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України. Суб'єкти господарювання: -сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Органи місцевого самоврядування: -відсутні. Громадяни: -відсутні; Суб'єкти господарювання: - відсутні.	Альтернатива не прийнятна – не досягаються цілі ухвалення акта. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки недостатні надходження до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих цільових програм,

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію
----------------	---	--

<i>результативності</i>	<i>альтернативи</i>	<i>запропонованого регуляторного акта</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 2	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі. До місцевого бюджету надійдуть кошти від сплати даного збору, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради і платників податку.	Зміни та доповнення до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково, але причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.	Зміни та доповнення до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Виникнення податкового боргу по причині несплати місцевих податків і зборів.
Альтернатива 1	Цілі регулювання не можуть бути досягнуті. Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури міста, наповнення бюджету міста. Недоотримання надходжень у бюджет міста для фінансування соціально важливих міських цільових програм.	Зміни та доповнення до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин.

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посилюючими для платників податків, забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Бережанської міської ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Згідно Податкового кодексу, ставки збору за місця для паркування транспортних засобів встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі до 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Проектом рішення пропонується встановити на 2022 рік ставки збору за місця для паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування у розмірі 0,05 відсотків.

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Бережанської міської територіальної громади, виконавчого комітету Бережанської міської ради, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованого рішення «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік».

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Бережанської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік».

Проведення обговорення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту та отримання пропозицій і зауважень.

Отримання пропозицій по удосконаленню проекту від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Таким чином, за результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної в розділах цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи їх порядок обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022, та діє протягом року, з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

Упровадження та виконання вимог проекту рішення міської ради не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету міста коштів для виконання заходів, передбачених міськими цільовими програмами.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати, .

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету міста від сплати збору.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

№ з/п	Показник	У разі прийняття рішення «Про затвердження ставки збору за місця для паркування транспортних засобів на 2022 рік»	
		Перший рік запровадження	За 5 років
1	Надходження до бюджету міста коштів від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів (тис. грн.):	Передбачити кількість суб'єктів господарювання з 2022 року на яких розповсюджується дія даного регуляторного акту неможливо, але встановлення ставки забезпечить, у випадку їх появи, чітко визначені умови щодо визначення розміру сплати даного збору.	-
2	Кількість платників на яких поширюватиметься регуляторний акт, юридичні/фізичні, осіб:		-
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням.	Високий	

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення ставки збору за місця для паркування транспортних засобів, відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку «Фінансовим управлінням» Бережанської міської ради шляхом аналізу статистичних даних, даних управління ГУ ДПС У Тернопільській області та надходжень по цьому податку до бюджету міста.

**Начальник «Фінансового управління»
Бережанської міської ради**

Олег ТИМАНСЬКИЙ